

Số: 6876/KL-CĐBVN

Hà Nội, ngày 11 tháng 10 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền đối với Sở Giao thông vận tải Thái Bình

Thực hiện Quyết định số 2778/QĐ-CCĐBVN ngày 09/8/2023 của Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam (ĐBVN) về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền đối với Sở Giao thông vận tải (GTVT) Thái Bình. Từ ngày 24/8/2023 đến ngày 31/8/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Sở GTVT Thái Bình.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 12/9/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra; ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Cục ĐBVN kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Sở GTVT Thái Bình được phân cấp, ủy quyền quản lý 03 tuyến quốc lộ với tổng chiều dài 110Km gồm:

- Quốc lộ 37: Điểm đầu Từ Km0+00 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền huyện Thái Thụy đến Km10+00 thuộc địa phận xã Hồng Quỳnh huyện Thái Thụy, tổng chiều dài 10Km, gồm: Phần đường 9,96 Km mặt đường bê tông nhựa 2 làn xe và 01 cầu nhỏ có chiều dài $L=40,6m$.

- Quốc lộ 37B: Tuyến chính từ Km0+00 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền huyện Thái Thụy đến Km41+527 thuộc địa phận xã Hồng Tiến, huyện Kiến Xương, các đoạn tuyến nhánh dài 10,370km mặt đường BTN với tổng chiều dài 51,263km, gồm phần đường dài 50,611km mặt đường BTN, phần cầu có 5 cầu ($L \leq 300m$), tổng chiều dài 303,70m và 01 cầu ($L > 300m$) với chiều dài 348,15m.

- Quốc lộ 39: Từ Km42+650 thuộc địa phận xã Tân Lễ huyện Hưng Hà đến Km108+400 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền, huyện Thái Thụy và các đoạn tuyến nhánh với tổng chiều dài 67,93km, gồm phần đường dài 67,05km mặt đường BTN và đá dăm láng nhựa, phần cầu có 16 cầu ($L \leq 300m$), tổng chiều dài 572,90m và có 01 cầu ($L > 300m$) chiều dài 302,0m.

2. Về cơ cấu tổ chức: Sở GTVT Thái Bình giao các phòng chuyên môn thuộc Sở thực hiện nhiệm vụ về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, công tác khắc phục hậu quả thiên tai, sửa chữa đột xuất, sửa chữa định kỳ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền, gồm: Phòng Kế hoạch Tài chính; Phòng Quản lý kết cấu hạ tầng giao thông; Thanh tra Sở; Phòng Quản lý chất lượng công trình giao thông.

- Đơn vị trực tiếp quản lý, điều hành giúp Sở trong công tác quản lý, bảo trì và sửa chữa định kỳ trên các tuyến quốc lộ là Ban Quản lý và bảo trì công trình đường bộ Thái Bình (QL&BTCTĐB), cơ cấu tổ chức của Ban gồm: (1) Giám đốc Ban và 01 Phó Giám đốc; (2) các Tổ thuộc Ban: Tổ Kế hoạch - Tài chính - Tổng hợp và Tổ Tuần kiểm, Giám sát kỹ thuật.

3. Kinh phí bảo dưỡng thường xuyên và các công trình sửa chữa định kỳ, đột xuất:

- Kinh phí công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên năm 2022 là 6.806 triệu đồng, năm 2023 với 6.431 triệu đồng;

- Kinh phí các công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất/tổng kinh phí năm 2022 là 05 dự án/42.537 triệu đồng và năm 2023 là 05 dự án/29.471 triệu đồng.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

1.1. Thực hiện các văn bản chỉ đạo, điều hành.

Thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ GTVT và Cục ĐBVN, Sở GTVT Thái Bình đã triển khai đến các đơn vị trực thuộc và các đơn vị có liên quan để thực hiện, trong đó nổi bật các văn bản sau: Công văn số 891/SGTVT-QLKCHT ngày 16/6/2022 về việc dự kiến kế hoạch nguồn vốn NSNN năm 2023; Công văn số 1355/SGTVT-QLKCHT ngày 29/8/2022 về việc điều chuyển các đoạn tuyến đường quốc lộ thành đường địa phương quản lý; Công văn số 350/SGTVT-QLKCHT ngày 02/3/2023 của về việc tăng cường quản lý hành lang an toàn đường bộ, đấu nối vào quốc lộ, đường tỉnh; Công văn số 1232/SGTVT-BQLBT ngày 04/7/2023 của Sở GTVT về việc tăng cường quản lý BDTX KCHTGTĐB...

Nhận xét: Sở GTVT Thái Bình đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo của Bộ GTVT và Cục ĐBVN và báo cáo định kỳ kịp thời theo quy định.

1.2. Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý đường

a) Công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ

- Qua kiểm tra cho thấy, có hồ sơ quản lý và bình đồ duỗi thẳng, các tuyến quốc lộ có biên bản bàn giao cọc mốc lộ giới, cọc giải phóng mặt bằng với địa phương. Tuy nhiên, việc ghi chép trong sổ theo dõi các vi phạm về hành lang an toàn đường bộ chưa được đầy đủ theo quy định.

- Sơ đồ và hồ sơ bàn giao với địa phương về mốc lộ giới; mốc giải phóng mặt bằng; mốc giải tỏa hành lang an toàn đường bộ:

+ Sở GTVT có sơ đồ bản vẽ vị trí các cọc MLG và đã thực hiện bàn giao hồ sơ MLG tuyến QL.39 cho chính quyền địa phương (có *Biên bản bàn giao*).

+ Đối với 02 tuyến QL.37 và QL.37B, được chuyển đổi lần lượt từ đường tỉnh 183 (theo Quyết định 2280/QĐ-BGTVT ngày 25/10/2006) và đường nối liên tỉnh Thái Bình, Nam Định, Hà Nam (theo Quyết định số 1742/QĐ-BGTVT ngày 24/6/2013) lên thành đường Quốc lộ. Tại thời điểm bàn giao theo hiện trạng cho Sở GTVT Thái Bình quản lý, bảo trì chưa có hạng mục cọc MLG, cọc GPMB. Sở đang thực hiện công tác rà soát,

thống kê phân loại và bổ sung cắm cọc mốc giải phóng mặt bằng, mốc đất đường bộ và mốc lộ giới của 02 tuyến QL.37 và QL.37B.

- Công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan: Sở GTVT Thái Bình đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 08/3/2017 về việc giải tỏa, chống lấn chiếm, sử dụng trái phép vỉa hè, lòng, lề đường, hành lang an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh. Đã chỉ đạo lực lượng Thanh tra Sở tích cực phối hợp với UBND huyện, thành phố tuyên truyền, lập kế hoạch giải tỏa, cưỡng chế và xử lý vi phạm hành chính.

Nhận xét: Công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ được Sở GTVT Thái Bình cơ bản thực hiện theo quy định. Tuy nhiên chưa cập nhật đầy đủ các vi phạm HLATĐB, công trình thiết yếu và công trình đầu nối vào Bình đồ duỗi thẳng QL.39, QL.37B theo quy định tại Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

b) Công tác tuần đường, tuần kiểm:

- Công tác tuần kiểm:

+ Ban QL&BTCTĐB đã ban hành Quyết định số 19/QĐ-BQLBT ngày 31/3/2021 và Văn bản số 03/QĐ-BQLBT ngày 16/5/2023 về việc giao nhiệm vụ tuần kiểm công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên và cầu các tuyến QL.37, QL.37B, QL.39 tỉnh Thái Bình. Nội dung của quyết định thể hiện việc phân công viên chức thuộc Ban QLBTĐB thực hiện nhiệm vụ tuần kiểm.

+ Nhật ký tuần kiểm cơ bản có đánh số trang theo mẫu quy định tại Thông tư số 04/2029/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT; ghi chép theo quy định nhận xét của nhà thầu BDTX giữa hai kỳ tuần kiểm và kết quả của Tuần kiểm viên trong ngày.

- Công tác tuần đường: Các nhà thầu BDTX có lập Sổ Nhật ký tuần đường, có đóng quyển, đánh số trang, đóng dấu giáp lai ghi chép từng tháng để phục vụ quản lý. Sổ Nhật ký tuần đường được lập đúng quy định tại Phụ lục số 01 Thông tư số 04/2019/TT- BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT. Nội dung trong nhật ký ghi chép báo cáo đảm bảo an toàn giao thông, cơ bản đúng theo quy định, phản ánh tình trạng hư hỏng phát sinh trên tuyến, tuy nhiên chưa ghi chép các mốc thời gian thi công trên tuyến của các nhà thầu BDTX.

Tồn tại:

- Trong Sổ Nhật ký tuần đường, tuần kiểm không ghi chép các mốc thời gian thi công trên tuyến đối với Công ty CPQL ĐB Thái Bình và Công ty CP QL&XD Cầu đường Nam Định, cụ thể:

+ Năm 2022 có 04 công trình sửa chữa: QL.37 có 01 công trình thi công từ ngày 28/4/2022 đến tháng 27/6/2022; QL.37B có 03 công trình thi công, gồm: 01 công trình thi công từ ngày 13/6/2022 đến 16/6/2022; 01 công trình thi công từ ngày 17/4/2022 đến 16/6/2022 và 01 công trình thi công từ ngày 08/3/2022 đến 01/7/2022.

+ Năm 2023 có 03 công trình đang thi công: 01 thi công trên QL.37 từ ngày 21/6/2023 đến 20/8/2023; 02 trên QL.39, gồm: 01 thi công từ ngày 28/6/2023 đến 24/7/2023 và 01 thi công từ ngày 19/6/2023 đến đến thời điểm kiểm tra.

- Sổ Nhật ký tuần đường không ghi chép, cập nhật đầy đủ các vi phạm trên tuyến (*Sổ Tuần kiểm ghi chép vi phạm tự ý san lấp đất trong hành lang đường bộ tại Km 95+360 – Km97+010 (QL39); đổ phế thải ra đường tại Km100+020 (TT)/QL.39 vào ngày 29/4/2023; tự ý trồng biển hiệu tại Km19+200 (TT)/QL.37B vào ngày 09/5/2023; tự ý đổ vật liệu và san lấp mặt bằng trong hành lang đường bộ của Công ty TNHH An Nam tại Km19+800 (TT)/QL.37B vào ngày 29/6/2023*).

Nhận xét: Công tác tuần đường, tuần kiểm được Ban QL&BTCTĐB và các nhà thầu BDTX thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên

c) Về công tác kiểm tra tình trạng kỹ thuật của đường định kỳ hàng tháng, quý, năm và đột xuất; công tác lưu trữ và cập nhật, bổ sung số liệu về đường: Theo Báo cáo của Ban QL&BTCTĐB việc kiểm tra tình trạng kỹ thuật của đường thực hiện thông qua kiểm tra công tác nghiệm thu BDTX tháng tháng, quý. Nội dung kiểm tra có đánh giá kết quả thực hiện công tác đã ghi nhận hư hỏng mặt đường, hệ thống ATGT; sổ thống kê, phân loại đánh giá phân loại.

d) Công tác tổ chức đếm xe và báo cáo số liệu đếm xe: Các nhà thầu BDTX thực hiện công tác đếm xe theo quy định tại Mục 4.2.5.2 Tiêu chuẩn cơ sở 07:2013/TCĐBVN, lưu trữ Phiếu đếm xe, báo cáo kết quả đếm xe gửi về Sở GTVT Thái Bình.

đ) Công tác theo dõi, thống kê cập nhật và phân tích số liệu tai nạn giao thông đường bộ: Các nhà thầu BDTX có lập Sổ theo dõi tai nạn giao thông, ghi chép các vụ tai nạn giao thông vào sổ, có lập sổ theo dõi trực đảm bảo ATGT.

e) Biên bản bàn giao tuyến của đơn vị quản lý đường bộ cho chủ đầu tư dự án: Theo báo cáo của Sở, có 01 công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình các tuyến đường trục kết nối với các khu chức năng trong khu kinh tế tỉnh Thái Bình. Hồ sơ có Biên bản bàn giao mặt bằng thi công cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Thái Bình và nhà thầu thi công.

g) Hồ sơ và sơ đồ hệ thống điện chiếu sáng: Sở GTVT đã quản lý các hệ thống chiếu sáng trên các tuyến quốc lộ, gồm: hệ thống chiếu sáng cầu Trà Linh và cầu Triều Dương QL.39 (*có trạm biến áp*); cầu Diêm Điền nút giao An Bồi QL.37B. Kiểm tra hồ sơ cho thấy có lập sổ nhật ký và ghi chép hàng ngày về hệ thống điện chiếu sáng của các cầu nêu trên.

h) Ứng dụng phần mềm cho công tác quản lý: Sở GTVT Thái Bình đã thực hiện áp dụng phần mềm Quản lý hệ thống cầu Việt Nam (VBMS) và phần mềm Hệ thống quản lý tài sản đường bộ (RAMS) trong công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đối với các tuyến được phân cấp, ủy quyền. Năm 2022 và năm 2023 thực hiện điều chỉnh lý trình thực tế một số cầu, đường vào phần mềm quản lý hệ

thống cầu Việt Nam (VBMS) và cập nhật thông tin về bổ sung tài sản (hệ thống an toàn giao thông, đèn tín hiệu, kè mái taluy, cống.....).

Nhận xét: Công tác lập, quản lý và lưu trữ hồ sơ quản lý đường được Sở thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên.

1.3. Công tác lập, quản lý và lưu trữ hồ sơ quản lý cầu

a) Hồ sơ lý lịch cầu: Tổng số cầu trên các tuyến do Sở GTVT Thái Bình quản lý: 24 cầu, trong đó: Quốc lộ 37: 01 cầu, chiều dài $L=40,6m$; Quốc lộ 37B: có 6 cầu ($L \leq 300m$) và 01 cầu ($L > 300m$) và Quốc lộ 39: có 16 cầu ($L \leq 300m$) và 01 cầu ($L > 300m$), kiểm tra hồ sơ cho thấy, các nhà thầu BDTX có lập hồ sơ lý lịch cầu, có ghi chép, cập nhật các thông tin trong hồ sơ lý lịch cầu.

Tồn tại:

- Trên Quốc lộ 37B:

+ Các Cầu: Diêm Điền Km 1+800, Cầu Cam Km 28+240 do Công ty Cổ phần QL&XD cầu đường Nam Định quản lý: Lý lịch cầu chưa đề ngày tháng lập, chưa có chữ ký, con dấu của thủ trưởng đơn vị lập, chưa vẽ sơ họa cắt dọc, cắt ngang cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT; Cầu Trà Lý Km 15+200 lý lịch cầu không có tên đơn vị xây dựng cầu, không ảnh chụp cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

+ Cầu An Bồi Km 26+100, do Công ty Cổ phần QL&XD cầu đường Nam Định quản lý: Không có tên đơn vị xây dựng cầu, không ảnh chụp cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

- Quốc lộ 39, do Công ty Cổ phần quản lý đường bộ Thái Bình quản lý: các Cầu: Cầu Gọ Km 88+164 cầu K40, Km 73+900; Cầu Vô Km 70+274 và Cầu Cao Mỗ Km 67+280: Lý lịch cầu chưa có chữ ký của thủ trưởng đơn vị lập sổ; chưa có hình vẽ sơ họa cắt dọc, cắt ngang cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

- Quốc lộ 37: Cầu Cống Thóc Km2+700 do Công ty Cổ phần quản lý đường bộ Thái Bình quản lý: Lý lịch cầu chưa đề ngày tháng lập, chưa có chữ ký, dấu của thủ trưởng đơn vị lập theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

b) Công tác kiểm tra cầu hàng tháng: Có lập phiếu kiểm tra cầu thường xuyên, định kỳ có kiểm tra cập nhật tình trạng cầu. Có cập nhật dữ liệu cầu, đường theo phần mềm PMS, VBMS trên máy tính theo quy định (tại thời điểm kiểm tra phần mềm bị lỗi).

Nhận xét: Công tác theo dõi, quản lý, kiểm tra cầu được Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn tồn tại như đã nêu ở trên.

1.4. Công tác phòng chống lụt bão

- Thực hiện công tác phòng chống và khắc phục thiệt hại do bão lụt và công tác tìm kiếm cứu nạn, ứng cứu đảm bảo giao thông kịp thời, thông suốt, an toàn; đã tham mưu và ban hành theo thẩm quyền một số văn bản:

+ Tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 195/QĐ-UBND ngày 04/4/2022 về kiện toàn Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn Ngành Giao thông vận tải Thái Bình.

+ Ban hành Quyết định số 200/QĐ-SGTVT ngày 06/4/2022 về việc giao chỉ tiêu chuẩn bị lực lượng vật tư, phương tiện phục vụ công tác phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn năm 2022.

+ Ban hành các Kế hoạch số 522/BCHPCTT&TKCN ngày 18/4/2022 và số 965/BCHPCTT&TKCN ngày 26/5/2023 về phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn. Tại kế hoạch năm 2023, dự phòng 16 xe khách 29 chỗ ngồi, 20 xe tải, 02 xà lan và tàu kéo, 02 xe cầu và 01 xe nâng và nhân lực con người thực hiện khi có thiên tai xảy ra, có số điện thoại thường trực.

- Sở đã tiến hành việc kiểm tra hiện trường các cầu trước mùa mưa bão (có biên bản kiểm tra ngày 16/01/2022 và 18/4/2023).

Nhận xét: Công tác phòng chống lụt bão được Sở GTVT Thái Bình quan tâm thực hiện.

1.5. Công tác cấp phép thi công, thoả thuận thi công các công trình; đấu nối đường nhánh vào quốc lộ và cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng

a) Công tác đấu nối đường nhánh vào quốc lộ:

Theo báo cáo, đến thời điểm thanh tra Sở đã chấp thuận thiết kế kỹ thuật và cấp phép thi công 07 công trình đấu nối đường nhánh vào quốc lộ, qua kiểm tra hồ sơ, cơ bản đã đáp ứng các quy định hiện hành.

Tồn tại: Công trình nút giao đấu nối đường từ Cầu sông Hóa đến QL.37, Sở cấp phép thi công công trình trên cơ sở hồ sơ bản vẽ thiết kế thi công được thẩm định tại Văn bản số 1692/SGTVT-QLCL ngày 08/10/2021. Tuy nhiên, văn bản thẩm định này không thay thế được văn bản chấp thuận thiết kế kỹ thuật và phương án tổ chức giao thông trong thành phần hồ sơ theo quy định tại Thông tư số 39/2021/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

b) Công tác cấp giấy phép thi công và chấp thuận công trình thiết yếu

Sở cấp giấy phép thi công xây dựng và chấp thuận cho 10 công trình trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, hồ sơ được lưu trữ đầy đủ, đúng thành phần quy định.

Tồn tại:

- Công trình nâng cấp, cải tạo đường điện 22KV trong phạm vi đất dành cho đường bộ QL.39 thiếu văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

- Công trình chỉnh trang vỉa hè, rãnh thoát nước trên QL.39, đoạn qua thị trấn Đông Hưng thiếu văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

c) Công tác cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng (GPLHX).

Theo báo cáo, Sở đã cấp 23 GPLHX, qua kiểm tra xác suất một số hồ sơ cấp phép cho thấy.

Tồn tại: Các Giấy phép lưu hành xe: số 973/SGTVT-GPHX ngày 29/5/2023, số 974/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 975/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 976/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 977/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023. Sở cấp phép chở nhiều loại hàng chưa đúng quy định về hàng siêu trường theo Điều 12 Thông tư số 46/2015/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

Nhận xét: Việc cấp phép thi công, thoả thuận thi công các công trình; đầu nối đường nhánh vào quốc lộ và cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng của Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định.

1.6. Về xử lý vi phạm bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ

- Công tác xử lý vi phạm HLĐB, thi công trên đường bộ đang khai thác:

+ Sở đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 13/2019/QĐ-UBND ngày 13/8/2019 quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Thái Bình;

+ Sở đã ban hành Quyết định số 137/QĐ-SGTVT ngày 22/3/2023 của Sở GTVT quy định trình tự giải quyết các vụ việc vi phạm kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ thuộc thẩm quyền quản lý.

Theo đó, từ 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra, trên 03 tuyến quốc lộ Sở quản lý đã phát hiện, ngăn chặn, khắc phục, tự giác chấp hành, đã xử lý tổng 19 trường hợp (06 trường hợp đã tự khắc phục; tồn đọng 13 trường hợp), trong đó đã lập BBVPHC 05 trường hợp số tiền là 42.000.000 đồng, đã chấp hành nộp phạt tại Kho bạc Nhà nước.

Nhận xét: Công tác xử phạt vi phạm hành chính của Thanh tra Sở quan tâm thực hiện, các vi phạm được lực lượng Thanh tra Sở lập biên bản làm việc, biên bản kiểm tra chuyên ngành chuyển đề nghị chính quyền địa phương xử lý. Tuy nhiên, các hồ sơ chuyển chính quyền địa phương chưa được xử lý dứt điểm theo quy định, dẫn đến các công trình vi phạm vẫn còn tồn đọng.

1.7. Công tác kiểm soát tải trọng xe

UBND tỉnh Thái Bình ban hành Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 09/5/2017 về việc phối tăng cường kiểm soát tải trọng phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, Sở đã chỉ đạo Trạm KTTX, Thanh tra Sở xây dựng kế hoạch phối hợp kiểm tra tải trọng xe liên ngành với Phòng CSGT Công an tỉnh, Phòng tham mưu Bộ CHQS tỉnh hàng tháng trình lãnh đạo Sở phê duyệt. Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 20/8/2023, Thanh tra Sở và Trạm kiểm tra tải trọng xe trên đường bộ đã phối hợp xử phạt lái xe và chủ xe vi phạm quy định về chở hàng quá tải trọng cho phép khi tham gia giao thông với tổng số tiền xử phạt 4,262 tỷ đồng.

Nhận xét: Công tác kiểm soát tải trọng xe được Sở GTVT Thái Bình quan tâm thực hiện có kết quả nhất định.

3. Công tác bảo dưỡng thường xuyên

3.1. Đối với công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công:

- Theo Quyết định số 337/QĐ-SGTVT ngày 22/9/2016 của Sở GTVT Thái Bình, Ban QL&BTCTĐB (đại diện Chủ đầu tư) thực hiện công tác mời thầu và lựa chọn nhà thầu được triển khai theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước qua mạng theo quy định hiện hành các tuyến quốc lộ được giao quản lý gồm: **01 Gói thầu:** Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39 tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024).

- Ban QL&BTCTĐB ký kết hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: Hợp đồng số 17/2021/HĐ-BDTX ngày 31/3/2021; Phụ lục hợp đồng số 24/2022/PL-HĐ-BDTX ngày 10/02/2022; Phụ lục hợp đồng số 01a/2023/PL-HĐ-BDTX ngày 12/5/2023 về việc thực hiện gói thầu: Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39, tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024) với nhà thầu thực hiện là Liên danh Công ty cổ phần Quản lý và Xây dựng cầu đường Nam Định và Công ty cổ phần Quản lý đường bộ Thái Bình.

- Qua xem xét các nội dung trong Hợp đồng số 17/2021/HĐ-BDTX ngày 31/3/2021 về việc thực hiện gói thầu: Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39, tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024) trong đó các tiêu chí, yêu cầu kỹ thuật, chất lượng thực hiện công tác QL, BDTX được đánh giá, nghiệm thu bằng chấm điểm có khung điểm tối đa theo Thông tư số 48/2019/TT-BGTVT ngày 17/02/2019 của Bộ GTVT.

- Thời gian thực hiện hợp đồng là: 36 tháng.

- Kết quả kiểm tra sự phù hợp với hồ sơ dự thầu hợp đồng bảo dưỡng thường xuyên (nhân sự chủ chốt, nhân sự khác, máy móc, thiết bị):

+ *Về Năng lực và kinh nghiệm:* Nhà thầu đã thể hiện về năng lực tài chính, kinh nghiệm thực hiện hợp đồng xây lắp tương tự đáp ứng yêu cầu để thực hiện gói thầu.

+ *Về nhân sự chủ chốt:* Nhà thầu có tài liệu chứng minh đầy đủ nhân sự cho các vị trí chủ chốt đáp ứng yêu cầu về số lượng, trình độ chuyên môn, tổng số năm kinh nghiệm, kinh nghiệm trong các công việc tương tự, phù hợp với yêu cầu của hồ sơ mời thầu.

+ *Về máy móc, thiết bị:* Nhà thầu chứng minh khả năng huy động thiết bị thi công chủ yếu để thực hiện gói thầu phù hợp với yêu cầu trong hồ sơ mời thầu. kê khai thông tin chi tiết các loại thiết bị (về số lượng và đặc điểm thiết bị, quyền sở hữu).

- Công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công đảm bảo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ về lựa chọn nhà thầu.

3.2. Đối với công tác nghiệm thu, thanh quyết toán thực hiện công tác quản lý, BDTX

- Hàng tháng Ban QL&BTCTĐB thành lập Đoàn nghiệm thu (do lãnh đạo Ban là trưởng đoàn) để tiến hành kiểm tra, nghiệm thu và đánh giá bằng điểm cho các hạng mục công việc đã thực hiện trong tháng của từng Hạt QLĐB của Nhà thầu. Thành phần chấm điểm nghiệm thu do Ban thực hiện, làm cơ sở đưa vào Biên bản nghiệm thu. Biên bản nghiệm thu gồm Đại diện Ban QL&BTCTĐB và Nhà thầu thực hiện công tác QL&BDTX. Trên cơ sở điểm hàng tháng (3 tháng), Nhà thầu lập hồ sơ thanh toán trình Ban xem xét, thanh toán theo quy định.

- Kiểm tra xác suất công tác nghiệm thu BDTX tháng 04/2022 trên tuyến QL.39; tỉnh Thái Bình: đối chiếu giữa ghi chép trong sổ nhật ký duy tu sửa chữa thường xuyên, sổ nhật ký của nhân viên tuần đường và biên bản kiểm tra hiện trường của Chi cục QLĐBI.7 (ngày 15 và ngày 16/3/2022).

- Kiểm tra xác suất công tác nghiệm thu BDTX tháng 5/2023 trên QL.37, QL.37B, QL.39: việc chấm điểm quản lý cầu Triều Dương 100/100đ là cao trong khi thời điểm kiểm tra cho thấy:

Tồn tại:

- Trong hồ sơ thanh toán nghiệm thu BDTX tháng 5/2023, Biên bản kiểm tra hiện trường để nghiệm thu không đồng nhất các nội dung được ghi chép trong Sổ nhật ký tuần đường.

- Tổng điểm nghiệm thu phần công tác BDTX cầu Triều Dương có chiều dài >300m QL.39 đạt 100/100đ là chưa phù hợp (*Biên bản kiểm tra hiện trường giữa Văn phòng QLĐBI.7, Ban QL&BTCTĐB và các nhà thầu nêu: Khe co giãn rãnh lược còn bẩn, mặt đường chưa vệ sinh chưa sạch...*).

3.3. Đối với công tác kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác quản lý, BDTX:

Sau khi ký kết Hợp đồng với các nhà thầu trúng thầu thực hiện công tác quản lý, BDTX, Ban QL&BTCTĐB đại diện cho chủ đầu tư tiến hành bàn giao mặt bằng cho các nhà thầu trúng thầu đồng thời triển khai công tác kiểm tra giám sát việc thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên theo quy định. Tuy nhiên qua kiểm tra các hồ sơ năm 2022 cho thấy:

Tồn tại:

- Các Sổ tuần đường thiếu các ý kiến chỉ đạo thực hiện của Hạt trưởng theo quy định tại mục 3, mục 4 Điều 6 Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ GTVT; không ghi ngày hoàn thành khắc phục các tồn tại đối với các hạng mục có sử dụng vật liệu.

- Trong hồ sơ thanh toán, một số nội dung trừ điểm chưa khớp với tồn tại đã được nêu trong biên bản kiểm tra hiện trường để nghiệm thu của Chi cục QLĐB I.7 nay là Văn phòng hiện trường I.7, Khu QLĐBI (*mặt đường vệ sinh chưa sạch sẽ tại Km94+600 QL.39 và Km4+500 QL37; Cọc tiêu nghiêng Km40+850 QL37B; Rãnh tam giác vệ sinh chưa sạch sẽ đoạn Km 64 QL.39*).

Nhận xét: Công tác nghiệm thu, thanh quyết toán, công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công đảm bảo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; việc kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác quản lý, BDTX được Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên.

4. Công tác sửa chữa định kỳ, đột xuất

Theo báo cáo, năm 2022 đến thời điểm thanh tra, Sở GTVT Thái Bình được giao là chủ đầu tư 08 công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất trên quốc lộ được ủy quyền quản lý, theo đó năm 2022 thực hiện 05 dự án và năm 2023 với 03 dự án. Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do Sở GTVT Thái Bình cung cấp, Đoàn kiểm tra xác suất 05 dự án (có chi tiết đính kèm phụ lục 1).

4.1. Đánh giá chung

Qua kiểm tra, xác minh hồ sơ các công trình do Sở GTVT Thái Bình làm chủ đầu tư cho thấy, Sở đã thực hiện các quy định từ công tác lập kế hoạch, thẩm định và phê duyệt, quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, công tác lựa chọn nhà thầu và công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng của Chủ đầu tư cơ bản đảm bảo theo quy định cũng như đã thực hiện đầy đủ trách nhiệm của Chủ đầu tư. Tuy nhiên, trong khâu quản lý dự án và quản lý chất lượng còn để xảy ra một số tồn tại cần phải rút kinh nghiệm.

4.2. Tồn tại của các dự án

a) Qua kiểm tra có 03 dự án ((1) *Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, gia cố lề đoạn Km6+150-Km8+500, Quốc lộ 37, tỉnh Thái Bình*; (2) *Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, hệ thống ATGT đoạn Km21+120-Km21+570, Km23-Km23+200, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình*; (3) *Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, gia cố mái taluy chống sạt lở đoạn Km28+400-Km29+815, Km32+200-Km32+680, QL.37B, tỉnh Thái Bình*) cho thấy: Nội dung trong Đề cương tư vấn giám sát đối với hệ thống quản lý chất lượng công trình còn sơ sài (nội dung cần thực hiện giám sát, cách thức giám sát, nghiệm thu, các biểu mẫu nghiệm thu hoàn thành công việc xây dựng, hoàn thành hạng mục, hoàn thành công trình xây dựng) theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương theo quy định Điều 22 Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (mới chỉ có biên bản thỏa thuận với địa phương về vị trí bãi đổ thải).

b) Đối với 02 dự án ((1) *Xử lý điểm đen tai nạn giao thông đoạn Km27+900 – Km28+400 (khu vực cầu Cam), Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình*; (2) *Đóng mới phà thép hai lườn thay thế phà TB-0019 thuộc Bến phà Cồn Nhất, QL.37B, tỉnh Thái Bình*), kiểm tra hồ sơ cho thấy: Thiếu Quyết định giao nhiệm vụ của Chủ đầu tư cho đơn vị Quản lý dự án theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; thiếu Phương án kỹ thuật khảo sát do nhà thầu lập và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo

quy định tại Điều 27 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

5. Kiểm tra hiện trường

Từ ngày 24/8/2023 đến ngày 25/8/2023, Đoàn tiến hành kiểm tra công tác bảo dưỡng thường xuyên các tuyến quốc lộ do Sở GTVT Thái Bình quản lý, cụ thể:

5.1. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 39

Tuyến chính từ Km42+650 đến Km108+400 và các đoạn tuyến nhánh: Tổng chiều dài 67,93Km. Mặt đường cơ bản êm thuận ít ổ gà và trời lún lõm vệt bánh xe, công tác duy tu, bảo dưỡng thường xuyên được chủ đầu tư và nhà thầu thực hiện cơ bản đáp ứng theo hợp đồng. Tuy nhiên tại thời điểm kiểm tra còn một số tồn tại:

a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường và rãnh thoát nước: Mặt đường, tại thời điểm kiểm tra trên toàn tuyến mặt đường cơ bản được vệ sinh sạch sẽ. Còn một số vị trí như Km93+450; Km97+850 vệ sinh chưa được sạch, có rác và vật liệu rơi vãi trên mặt đường.

- Lề đường: Tại thời điểm kiểm tra trên toàn tuyến hai bên lề đường công tác phát cỏ cơ bản đang được thực hiện tốt, một số đoạn tuyến Km42-Km44; Km46-Km46+500 trái tuyến; Km53 trái tuyến cỏ mọc còn cao.

- Công tác thoát nước: Tại thời điểm kiểm tra rãnh thoát nước dọc và rãnh ngang cơ bản đã được khơi thông thoát nước, tuy nhiên một số đoạn qua trung tâm thị trấn, thị tứ còn nhiều hộ dân đổ bê tông làm lối xe lên xuống dẫn đến ngăn cản việc thoát nước của rãnh tam giác hai bên lề đường.

b) Hệ thống ATGT: Trên toàn tuyến hệ thống cọc tiêu đã được chỉnh trang, sơn sửa tuy nhiên tại các khu đông dân cư, trung tâm thị trấn một số vị trí để biển báo quảng cáo, vật liệu xây dựng để trên lề đường gây che khuất tầm nhìn không đảm bảo an toàn giao thông và mất mỹ quan.

c) Về các vị trí đầu nối không đúng quy định: Tại Km47+420 (PT) đường dẫn vào siêu thị; Km47+400 (TT) cửa hàng xăng dầu; Km68+850 (PT) cửa hàng xăng dầu; Km70+150 (PT) đường dẫn vào nhà máy.

d) Hệ thống cầu.

Trên toàn tuyến có tổng 17 cầu, các cầu đều có biển tên cầu, kiểm tra xác suất một số cầu đơn vị duy tu đã cơ bản thực hiện tốt. tuy nhiên còn một số tồn tại: Cầu Cao Mỗ Km67+280; Cầu Đồng Tu Km55+365; Cầu Triều Dương Km43+650, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu đang tổ chức dọn dẹp và vệ sinh tuy nhiên khe co giãn và tứ nón vệ sinh chưa được sạch sẽ.

5.2. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 37

Tuyến chính từ Km0+00 - Km10+00, tổng chiều dài 10Km, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu BDTX chưa quan tâm thực hiện công tác sửa chữa thường xuyên, chất lượng chưa tốt, cụ thể:

a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường, rãnh thoát nước.

- Mặt đường: Công tác vệ sinh mặt đường cơ bản đáp ứng yêu cầu, tuy nhiên một số vị trí như Km4+500 vệ sinh chưa sạch sẽ.

- Lề đường: Trên tuyến một số vị trí hai bên lề đường cỏ mọc cao, lề đường chưa bằng phẳng.

- Công tác thoát nước: Rãnh thoát nước, tại một vài vị trí rãnh tam giác một số đoạn vệ sinh chưa sạch.

b) Công tác An toàn giao thông: Trên tuyến một số vị trí hộ dân để biển quảng cáo và vật liệu, rác thải trên lề đường.

c) Về hệ thống cầu: Mặt cầu vệ sinh chưa sạch, Cầu Cổng Thóc Km2+700.

5.3. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 37B

a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường và rãnh thoát nước: Công tác vệ sinh mặt đường cơ bản đáp ứng yêu cầu, còn có một số vị trí mặt đường còn bẩn, còn rác, vật liệu rơi vãi trên mặt đường.

- Lề đường: Tại thời điểm kiểm tra trên tuyến nhà thầu đang cho cắt dọn cỏ lề đường nhưng chưa thực hiện xong, một số vị trí lề đường cao chưa được bạt lề.

- Rãnh thoát nước: Rãnh tam giác và các cửa hàm ếch thu nước có đoạn vệ sinh chưa được sạch sẽ.

b) Công tác An toàn giao thông: Trên tuyến có một số vị trí vạch sơn mờ mất tác dụng, có một số cọc tiêu bị nghiêng.

c) Về hệ thống cầu: Cầu Diêm Điền Km1+850, Cầu Trà Lý Km15+200, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu đang tổ chức dọn dẹp và vệ sinh tuy nhiên mặt cầu, khe co giãn vệ sinh chưa sạch sẽ.

5.4. Nhận xét.

Qua công tác kiểm tra hiện trường cho thấy, các đơn vị BDTX triển khai trên tuyến cơ bản đáp ứng yêu cầu trong hợp đồng và các tiêu chuẩn bảo dưỡng thường xuyên, tuy nhiên ngoài những tồn tại nêu trên, còn một số thiếu sót cần khắc phục:

- Một số hạng mục công việc chưa thực hiện kịp thời, một số vị trí trên mặt đường vệ sinh chưa sạch, vật liệu rơi vãi trên mặt đường, nhiều đoạn lề đất cao chưa bạt lề để đảm bảo độ dốc ngang thoát nước,

- Công tác thoát nước một vài vị trí chưa được đảm bảo, đoạn trung tâm thị trấn, thị tứ còn nhiều hộ dân đổ bê tông làm lối xe lên xuống dẫn đến ngăn cản việc thoát nước của rãnh tam rác hai bên lề đường.

- Một số cầu trên tuyến QL.39 chưa được vệ sinh sạch sẽ (mặt cầu, khe co giãn, 02 bên thành cầu); tứ nón chưa có lối lên xuống, gầm cầu còn nhiều rác thải chưa vệ sinh.

- Công tác ATGT trên tuyến một số vị trí vạch sơn mờ, cọc tiêu bị nghiêng.

5.5. Kiến nghị của Đoàn Thanh tra:

- Đề nghị Sở GTVT Thái Bình yêu cầu các Nhà thầu QLBDTX khẩn trương khắc phục các tồn tại nêu trên trong thời gian 10 ngày, báo cáo Đoàn thanh tra qua Phòng Pháp chế - Thanh tra trước ngày 25/9/2023.

- Đề nghị Sở GTVT Thái Bình tiếp tục chỉ đạo các Nhà thầu QLBDTX nghiêm túc thực hiện các hạng mục công việc theo nội dung hợp đồng và quy định của pháp luật; rà soát toàn bộ hệ thống ATGT trên các quốc lộ được giao quản lý như hộ lan, biển báo, cọc tiêu, cọc H, phản quang... để có kế hoạch sửa chữa, thay thế.

6. Công tác báo cáo theo quy định (định kỳ và đột xuất): Sở GTVT Thái Bình triển khai đầy đủ đảm bảo quy định về chế độ thông tin báo cáo theo yêu cầu của Bộ GTVT, Cục ĐBVN.

C. KẾT LUẬN

Sở GTVT Thái Bình đã có những cố gắng nhất định trong công tác quản lý, bảo vệ, bảo trì công trình đường bộ đối với quốc lộ được phân cấp, ủy quyền; cơ bản triển khai thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về giao thông vận tải, của chủ đầu tư theo quy định pháp luật, góp phần duy trì hoạt động bình thường, an toàn của công trình đường bộ, đảm bảo giao thông thông suốt.

Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện, Sở GTVT Thái Bình và các tổ chức, tập thể có liên quan còn một số tồn tại, hạn chế chủ yếu sau:

Thứ nhất, về công tác quản lý, bảo vệ KHCTGTĐB: Chưa kịp thời chỉ đạo các nhà thầu ghi chép, cập nhật đầy đủ các diễn biến thay đổi của đường; việc cập nhật hồ sơ quản lý đường, cầu trên các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền chưa được đơn vị bảo dưỡng thường xuyên quan tâm thực hiện. Công tác cấp Giấy phép thi công, thoả thuận thi công các công trình; đấu nối đường nhánh vào quốc lộ còn một số thiếu sót, hạn chế. Việc tổ chức cấp giấy phép lưu hành xe còn một số tồn tại; công tác xử phạt vi phạm hành chính các vi phạm hành lang an toàn đường, thi công trên đường bộ đang khai thác chưa được lực lượng Thanh tra Sở xử lý triệt để dẫn đến các vi phạm còn tồn tại.

Nguyên nhân tồn tại là cán bộ được giao nhiệm vụ tham mưu thực hiện, còn có hạn chế trong việc áp dụng, thực hiện văn bản quy phạm pháp luật.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở GTVT, các Phòng liên quan và Ban QL&BTCTĐB.

Thứ hai, về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: Trong quá trình nghiệm thu, tổ nghiệm thu chưa đối sánh cận thận dẫn đến hồ sơ thanh toán có một số nội dung trừ điểm chưa khớp; chấm điểm hạng mục BDTX của đường, cầu chưa phù hợp. Chưa yêu cầu nhà thầu BDTX thực hiện đầy đủ trách nhiệm của mình về việc xử lý các vi phạm trên các tuyến quốc lộ.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở GTVT, Tổ nghiệm thu, nhà thầu, các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác nghiệm thu, thanh toán.

Thứ ba, công tác sửa chữa công trình đường bộ: Công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng của Chủ đầu tư chưa được đảm bảo như việc lập Đề cương tư vấn giám sát nội dung còn sơ sài, chưa đầy đủ; chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương. Thiếu quyết định giao nhiệm vụ của Chủ đầu tư cho đơn vị Quản lý dự án; thiếu Phương án kỹ thuật khảo sát do nhà thầu lập và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo quy định.

Trách nhiệm thuộc về Sở GTVT Thái Bình; Ban QL&BTCTĐB và các đơn vị có liên quan.

D. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Sở GTVT Thái Bình

1.1. Về xử lý trách nhiệm

Để xảy ra những tồn tại trên, trách nhiệm chính thuộc về Sở GTVT Thái Bình, các phòng ban có liên quan, các đơn vị tham gia bảo trì, sửa chữa công trình đường bộ. Từ đó đề nghị Sở GTVT Thái Bình tổ chức họp rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến các tồn tại, hạn chế nêu trên. Quán triệt trong đơn vị kiên quyết không để xảy ra các tồn tại tương tự như đã nêu tại kết quả thanh tra trong thời gian tới.

1.2. Về xử lý kỹ thuật và xử lý khác

a) Trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ

- Về công tác tuần đường, tuần kiểm: Yêu cầu Nhà thầu QLBDTX rút kinh nghiệm về việc cập nhật, ghi chép Nhật ký tuần đường, phải ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Phụ lục I Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ GTVT.

- Công tác đấu nối đường nhánh vào quốc lộ: Thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 và Thông tư số 39/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ GTVT, theo đó phải thực hiện bước chấp thuận thiết kế kỹ thuật và phương án tổ chức giao thông theo quy định.

- Công tác cấp phép công trình thiết yếu: Thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT, trong đó thành phần hồ sơ phải có văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông sau khi thi công hoàn thành công trình theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 của Bộ GTVT.

- Về việc cấp Giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng: Khi tiến hành cấp phép vận chuyển hàng hóa phải kiểm tra, giám sát, đảm bảo hàng hóa được vận chuyển là hàng siêu trường, siêu trọng, hàng hóa theo quy định tại Điều 12 Thông tư số 46/2015/TT-BGTVT ngày 07/9/2015 của Bộ GTVT.

- Về công tác xử phạt vi phạm hành chính, chỉ đạo Thanh tra Sở thực hiện:

- + Đôn đốc, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương kịp thời phát hiện, xử lý triệt để các vi phạm HLTĐB mới phát sinh đồng thời có kế hoạch xử lý các vi phạm còn tồn đọng.

- + Kiểm tra, đôn đốc, xử lý các nhà thầu thi công các công trình trên các tuyến quốc lộ, yêu cầu phải thực hiện đầy đủ các biện pháp đảm bảo ATGT khi thi công trên đường đang khai thác.

+ Kiểm tra, xử lý hành vi vi phạm tự ý san lấp mặt bằng, đầu nôi trái phép trong hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến quốc lộ được ủy quyền quản lý.

b) Trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên:

- Chỉ đạo Ban QL&BTCTĐB tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các nhà thầu trong công tác quản lý, bảo trì, vận hành khai thác công trình, tuyến đường được giao. Khi nghiệm thu công tác quản lý BDTX cần nghiêm túc thực hiện chấm điểm, các hạng mục công việc còn tồn tại kiên quyết trừ điểm và kinh phí theo tiêu trí và thang điểm đã thỏa thuận trong hợp đồng. Chấn chỉnh công tác tuần đường và tuần kiểm, ngăn chặn, xử lý các vi phạm hành lang ATĐB, giám sát chặt chẽ việc thực hiện hợp đồng BDTX của nhà thầu.

- Tăng cường các giải pháp quản lý để nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác bảo dưỡng thường xuyên; rà soát, phát hiện kịp thời các tồn tại, hạn chế để khắc phục ngay trong quá trình triển khai các dự án sửa chữa công trình đường bộ.

- Chỉ đạo Ban QL&BTCTĐB tăng cường công tác nghiệm thu, thanh toán để đảm bảo phù hợp với thực tế.

c) Trong công tác sửa chữa công trình đường bộ

- Công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng:

+ Lập Đề cương tư vấn giám sát tuân thủ theo các quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ và các quy định hiện hành.

+ Thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương theo quy định tại Điều 49 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Điều 32 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ và Điều 23 Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

+ Ban hành quyết định giao đơn vị chuyên môn trực thuộc có đủ điều kiện, năng lực để tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định tại Điều 23 Nghị định 15/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ;

+ Yêu cầu nhà thầu lập phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo quy định tại Điều 27 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

- Đối với các công trình đang triển khai thi công: Chỉ đạo nhà thầu thi công tiến hành rà soát và bổ sung hệ thống an toàn giao thông khi công trình đang thi công như bố trí biển báo, dây phản quang và cảnh báo an toàn cho những đoạn đang thi công rãnh chưa đầy nắp.

- Yêu cầu các nhà thầu thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo quy định của pháp luật

2. Các cơ quan tham mưu

2.1. Đối với Phòng Quản lý bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông

Theo dõi Sở GTVT Thái Bình trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền để kịp thời chấn chỉnh các tồn tại.

2.2. Giao các Phòng: Quản lý bảo trì KCHTGT, Kế hoạch đầu tư và Phòng Pháp chế - Thanh tra tham mưu, hướng dẫn giải quyết các kiến nghị của Sở GTVT Thái Bình (có chi tiết đính kèm phụ lục 2).

2.3. Giao Phòng Pháp chế - Thanh tra theo dõi việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định đối với Sở GTVT Thái Bình.

Sở GTVT Thái Bình và các đơn vị có liên quan có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra; công khai niêm yết Kết luận thanh tra theo quy định; báo cáo kết quả về Cục ĐBVN qua Phòng Pháp chế - Thanh tra trước ngày 26/10/2023./

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ GTVT (báo cáo);
- Cục trưởng (báo cáo);
- Sở GTVT Thái Bình (thực hiện);
- Các Phòng: PC-TT, QLBT, KCHTGT, KHĐT (thực hiện);
- Lưu: VT, HS ĐTTTr.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**



Nguyễn Mạnh Thắng

PHỤ LỤC 1

10 CÔNG TRÌNH SỬA CHỮA ĐỊNH KỲ, SỬA CHỮA ĐỘT XUẤT

Đơn vị tính: Triệu đồng

T T	Giá trị dự toán được duyệt				Thực hiện hợp đồng xây dựng					Nhà thầu tư vấn			Hồ sơ quyết toán	Ngày khởi công	Ngày hoàn thành	
	Tổng cộng	Dự toán đấu thầu xây lắp	Dự toán bổ sung	Hình thức (đặt hàng/đấu thầu/chỉ định thầu)	Tổng cộng	Giá trị hợp đồng		Giá trị quyết toán xây lắp	Tên nhà thầu	Tư vấn thiết kế		Đơn vị QL DA				
						Trúng thầu	Bổ sung (nếu có)			Lập DA	BVTC					Tư vấn giám sát
	Năm 2022															
1	Dự án: Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, gia cố lề đường đoạn Km6+150-Km8+500, Quốc lộ 37, tỉnh Thái Bình															
	4.515,055	4.515,055	4.766,868	Đấu thầu	4.739,766	4.739,766	4.670,400	4.646,967	Công ty cổ phần Traco 18	Công ty TNHH Giao thông vận tải		Tư thực hiện	Tư thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	28/04/2022	27/06/2022
2	Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, gia cố taluy chống sạt lở đoạn Km28+400- Km29+815, Km32+200 - Km32+680, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình.															
	14.843,414	14.843,414	15.211,582	Đấu thầu	15.182,00	15.182,000	14.905,964	14.891,092	Liên danh Công ty cổ phần Quản lý và xây dựng cầu đường Nam Định và Công ty cổ phần Đầu tư xây dựng và thương mại 516	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Tư thực hiện	Tư thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	16/03/2022	13/06/2022

3 Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, hệ thống ATGT đoạn Km21+120-Km21+570, Km23+00-Km23+200, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình											
4.396,231	4.396,231	4.489,89	Đấu thầu	4.485,548	4.485,548	4.403,993	4.348,068	Công ty cổ phần công nghệ bảo trì và năng cấp đường bộ Việt Nam	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Tự thực hiện
											Tự thực hiện
											Đã phê duyệt Quyết toán
											17/04/2022
											16/06/2022
4 Đóng mới phà thép hai lườn thay thế phà TB-0019 thuộc Bến phà Cồn Nhất, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình											
4.838	4.838							Hợp tác xã vận tải Mùa Xuân	Công ty cổ phần tư vấn thiết kế và xây dựng V.P.T		Công ty cổ phần tư vấn thiết kế và xây dựng V.P.T
											Tự thực hiện
											Đã phê duyệt Quyết toán
											08/03/2022
											01/07/2022
5 Dự án: Xử lý điểm đen TNGT đoạn km27+900-km28+400 (khu vực cầu Cam), Quốc lộ 37B, tỉnh Thái bình											
	24.620,51		Đấu thầu		24.599,156		24.184,287	Liên danh Công ty Cổ phần xây dựng thương mại 118 Thăng Long - Công ty Cổ phần xây dựng và thiết kế số 9 - Công ty Cổ phần xây dựng và sửa chữa cầu 11 Thăng Long	Trung tâm kỹ thuật đường bộ	Trung tâm kỹ thuật đường bộ	Công ty cổ phần tư vấn xây dựng hạ tầng Thái Bình
											Tự thực hiện
											Đã phê duyệt Quyết toán
											29/07/2021
											30/07/2022

PHỤ LỤC 2
KIẾN NGHỊ CỦA SỞ GTVT THÁI BÌNH

TT	Kiến nghị của Sở GTVT Thái Bình	Cơ quan tham mưu hướng dẫn, giải quyết của Cục ĐBVN
1	1. Về công tác kiểm soát tải trọng xe: - Cần có sự thống nhất trong phạm vi cả nước về mô hình, quy chế hoạt động của Trạm kiểm tra tải trọng xe lưu động. Đặc biệt thống nhất việc áp dụng pháp luật (hiện nay theo phản ánh của một số cá nhân, tổ chức vận tải nhiều nơi không xử phạt vi phạm quá tải trục xe). - Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho bộ cân kiểm tra tự động: Đưa vào quy chuẩn quốc gia; xây dựng quy trình khai thác, vận hành, chuyển giao, tiếp nhận xử phạt vi phạm hành chính, giải quyết khiếu nại khi sử dụng dữ liệu từ bộ thiết bị cân kiểm tra tải trọng xe tự động khi phương tiện, người điều khiển và chủ phương tiện không còn ở hiện trường nơi phát hiện vi phạm để thống nhất áp dụng toàn quốc.	Phòng Pháp chế - Thanh tra
2	2. Công tác đấu nối vào quốc lộ, đường gom được uỷ quyền quản lý. - Về việc xử lý các vị trí điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông có liên quan đến công tác đấu nối: Hiện nay, do yếu tố lịch sử để lại có nhiều tuyến đường ngang hiện đang đấu nối vào quốc lộ (nhất là một số tuyến đường ngang trong đô thị, khu dân cư) nhưng chưa nằm trong danh mục các điểm đấu nối vào quốc lộ đã được phê duyệt. Tuy nhiên tại các vị trí này thường xuất hiện các vụ tai nạn giao thông, va chạm giao thông, hình thành các điểm đen, điểm tiềm ẩn mất an toàn giao thông. Việc phải thực hiện trình tự về đấu nối để đảm bảo vị trí đó là vị trí đấu nối hợp pháp rồi mới triển khai thực hiện việc xử lý điểm đen, điểm tiềm ẩn sẽ mất nhiều thời gian, mất tính kịp thời ở thực tiễn. Do đó, đề nghị Cục Đường bộ Việt Nam xem xét, tháo gỡ trong từng trường hợp cụ thể. - Đề nghị Bộ GTVT, Cục ĐBVN tiếp tục quan tâm đến đặc thù của tỉnh Thái Bình, do mật độ dân cư đông, hiện trạng có rất nhiều khu dân cư bám mặt đường quốc lộ và giai đoạn hiện nay chưa có nguồn lực để đầu tư xây dựng đường gom vì vậy đề nghị cho phép chỉ làm đường gom đối với đoạn tuyến mới. Mặt khác, để tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho sản xuất kinh doanh phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân đề nghị cho phép đấu nối cũ được tồn tại đồng thời giảm chiều dài đấu nối theo quy định.	Phòng QLKCHTGT

3	3. Về bố trí vốn cho công tác duy tu, sửa chữa thường xuyên: Đề nghị Cục ĐBVN báo cáo Bộ GTVT xem xét tăng mức vốn sửa chữa định kỳ và bảo dưỡng thường xuyên cho các tuyến quốc lộ trên cơ sở nhu cầu theo thực tế để tăng tính chủ động trong việc sửa chữa các hạng mục hư hỏng. Do nguồn vốn bố trí cho công tác duy tu bảo dưỡng thường xuyên còn hạn chế, thực tế khối lượng và giá dự toán thấp hơn định mức (hiện tại chỉ đạt < 50% so với định mức quy định) dẫn đến khó khăn khi nhà thầu thực hiện hợp đồng.	Phòng Kế hoạch đầu tư
4	4. Đối với Quốc lộ 37B: Đề nghị Bộ GTVT, Cục ĐBVN quan tâm bổ sung danh mục dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 37B đoạn từ thị trấn Kiến Xương đến Phà Cồn Nhát vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và những năm tiếp theo	Phòng QLKCHTGT



PHỤ LỤC 1

10 CÔNG TRÌNH SỬA CHỮA ĐỊNH KỲ, SỬA CHỮA ĐỘT XUẤT

Đơn vị tính: Triệu đồng

T T	Giá trị dự toán được duyệt			Thực hiện hợp đồng xây dựng						Nhà thầu tư vấn			Hồ sơ quyết toán	Ngày khởi công	Ngày hoàn thành	
	Tổng cộng	Dự toán đầu thầu xây lắp	Dự toán bổ sung	Hình thức (đặt hàng/đầu thầu/chỉ định thầu)	Tổng cộng	Giá trị hợp đồng		Giá trị quyết toán xây lắp	Tên nhà thầu	Tư vấn thiết kế		Tư vấn giám sát				Đơn vị QL ĐA
						Trúng thầu	Bổ sung (nếu có)			Lập DA	BVTC					
	Năm 2022															
1	Dự án: Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, gia cố lề đường đoạn Km6+150-Km8+500, Quốc lộ 37, tỉnh Thái Bình															
	4.515,055	4.515,055	4.766,868	Đầu thầu	4.739,766	4.739,766	4.670,400	4.646,967	Công ty cổ phần Traco 18	Công ty TNHH Giao thông vận tải		Tự thực hiện	Tự thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	28/04/2022	27/06/2022
2	Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, gia cố taluy chống sạt lở đoạn Km28+400- Km29+815, Km32+200 - Km32+680, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình.															
	14.843,414	14.843,414	15.211,582	Đầu thầu	15.182,00	15.182,000	14.905,964	14.891,092	Liên danh Công ty cổ phần Quản lý và xây dựng cầu đường Nam Định và Công ty cổ phần Đầu tư xây dựng và thương mại 516	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Tự thực hiện	Tự thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	16/03/2022	13/06/2022

3	Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, hệ thống ATGT đoạn Km21+120-Km21+570, Km23+00-Km23+200, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình															
	4.396,231	4.396,231	4.489,89	Đầu thầu	4.485,548	4.485,548	4.403,993	4.348,068	Công ty cổ phần công nghệ bảo trì và nâng cấp đường bộ Việt Nam	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Công ty TNHH Giao thông vận tải	Tự thực hiện	Tự thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	17/04/2022	16/06/2022
4	Đóng mới phà thép hai lườn thay thế phà TB-0019 thuộc Bến phà Cồn Nhất, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình															
	4.838	4.838		Đầu thầu	4.828,000	4.828,000	4.740,218	4.740,218	Hợp tác xã vận tải Mùa Xuân	Công ty cổ phần tư vấn thiết kế và xây dựng V.P.T		Công ty cổ phần tư vấn thiết kế và xây dựng V.P.T	Tự thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	08/03/2022	01/07/2022
5	Dự án: Xử lý điểm đen TNGT đoạn km27+900-km28+400 (khu vực cầu Cam), Quốc lộ 37B, tỉnh Thái bình															
		24.620,51		Đầu thầu		24.599,156		24.184,287	Liên danh Công ty Cổ phần xây dựng thương mại 118 Thăng Long - Công ty Cổ phần xây dựng và thiết kế số 9 - Công ty Cổ phần xây dựng và sửa chữa cầu 11 Thăng Long	Trung tâm kỹ thuật đường bộ	Trung tâm kỹ thuật đường bộ	Công ty cổ phần tư vấn xây dựng hạ tầng Thái Bình	Tự thực hiện	Đã phê duyệt Quyết toán	29/07/2021	30/07/2022

	Năm 2023															
1	Dự án: Sửa chữa hư hỏng nền mặt đường, gia cố lề đoạn Km3+100 – Km6+150, Quốc lộ 37, tỉnh Thái Bình															
	10.225,5	10.225,5	10.459,802	Đấu thầu	10.355,56	10.355,560	10.167,277		Liên danh cty CPĐTXD &TM 516 và Cty CPCNBT và nâng cấp Đường bộ Việt Nam	Công ty TNHH Giao thông vận tải		Tự thực hiện	Tự thực hiện		21/06/2023	20/08/2023
2	Dự án: Sửa chữa, bổ sung hệ thống ATGT đoạn Km64 - Km74+400, Km81+600 – Km93+510, Quốc lộ 39, tỉnh Thái Bình															
	2.610,251	2.610,251	2.623,286	Đấu thầu	2.571,666	2.571,666	2.524,908	2.496,883	Công ty cổ phần xây dựng và sửa chữa cầu 11 Thăng Long	Công ty TNHH Giao thông vận tải		Tự thực hiện	Tự thực hiện		28/06/2023	24/07/2023
3	Dự án: Sửa chữa các đoạn tuyến nhánh Km94+550-Km95+950, Km100+850-Km103+124 trên QL.39; Sửa chữa 03 cầu: Chợ Công cũ (Km12+800), Cống chéo (Km13+315), Thống Nhất 2 (Km19+150) trên QL.37B															
	7.780,7	7.780,7	8.082,026	Đấu thầu	8.001,286	8.001,286	7.855,808		Công ty cổ phần quản lý đường bộ Thái Bình.	Công ty TNHH Giao thông vận tải		Tự thực hiện	Tự thực hiện		19/06/2023	

PHỤ LỤC 2
KIẾN NGHỊ CỦA SỞ GTVT THÁI BÌNH

TT	Kiến nghị của Sở GTVT Thái Bình	Cơ quan tham mưu hướng dẫn, giải quyết của Cục ĐBVN
1	1. Về công tác kiểm soát tải trọng xe: - Cần có sự thống nhất trong phạm vi cả nước về mô hình, quy chế hoạt động của Trạm kiểm tra tải trọng xe lưu động. Đặc biệt thống nhất việc áp dụng pháp luật (hiện nay theo phản ánh của một số cá nhân, tổ chức vận tải nhiều nơi không xử phạt vi phạm quá tải trục xe). - Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho bộ cân kiểm tra tự động: Đưa vào quy chuẩn quốc gia; xây dựng quy trình khai thác, vận hành, chuyển giao, tiếp nhận xử phạt vi phạm hành chính, giải quyết khiếu nại khi sử dụng dữ liệu từ bộ thiết bị cân kiểm tra tải trọng xe tự động khi phương tiện, người điều khiển và chủ phương tiện không còn ở hiện trường nơi phát hiện vi phạm để thống nhất áp dụng toàn quốc.	Phòng Pháp chế - Thanh tra
2	2. Công tác đấu nối vào quốc lộ, đường gom được uỷ quyền quản lý. - Về việc xử lý các vị trí điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông có liên quan đến công tác đấu nối: Hiện nay, do yếu tố lịch sử để lại có nhiều tuyến đường ngang hiện đang đấu nối vào quốc lộ (nhất là một số tuyến đường ngang trong đô thị, khu dân cư) nhưng chưa nằm trong danh mục các điểm đấu nối vào quốc lộ đã được phê duyệt. Tuy nhiên tại các vị trí này thường xuất hiện các vụ tai nạn giao thông, va chạm giao thông, hình thành các điểm đen, điểm tiềm ẩn mất an toàn giao thông. Việc phải thực hiện trình tự về đấu nối để đảm bảo vị trí đó là vị trí đấu nối hợp pháp rồi mới triển khai thực hiện việc xử lý điểm đen, điểm tiềm ẩn sẽ mất nhiều thời gian, mất tính kịp thời ở thực tiễn. Do đó, đề nghị Cục Đường bộ Việt Nam xem xét, tháo gỡ trong từng trường hợp cụ thể. - Đề nghị Bộ GTVT, Cục ĐBVN tiếp tục quan tâm đến đặc thù của tỉnh Thái Bình, do mật độ dân cư đông, hiện trạng có rất nhiều khu dân cư bám mặt đường quốc lộ và giai đoạn hiện nay chưa có nguồn lực để đầu tư xây dựng đường gom vì vậy đề nghị cho phép chỉ làm đường gom đối với đoạn tuyến mới. Mặt khác, để tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho sản xuất kinh doanh phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân đề nghị cho phép đấu nối cũ được tồn tại đồng thời giảm chiều dài đấu nối theo quy định.	Phòng QLKCHTGT

3	3. Về bố trí vốn cho công tác duy tu, sửa chữa thường xuyên: Đề nghị Cục ĐBVN báo cáo Bộ GTVT xem xét tăng mức vốn sửa chữa định kỳ và bảo dưỡng thường xuyên cho các tuyến quốc lộ trên cơ sở nhu cầu theo thực tế để tăng tính chủ động trong việc sửa chữa các hạng mục hư hỏng. Do nguồn vốn bố trí cho công tác duy tu bảo dưỡng thường xuyên còn hạn chế, thực tế khối lượng và giá dự toán thấp hơn định mức (hiện tại chỉ đạt < 50% so với định mức quy định) dẫn đến khó khăn khi nhà thầu thực hiện hợp đồng.	Phòng Kế hoạch đầu tư
4	4. Đối với Quốc lộ 37B: Đề nghị Bộ GTVT, Cục ĐBVN quan tâm bổ sung danh mục dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 37B đoạn từ thị trấn Kiến Xương đến Phà Cồn Nhất vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và những năm tiếp theo	Phòng QLKCHTGT

Số: /KL-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền đối với Sở Giao thông vận tải Thái Bình

Thực hiện Quyết định số 2778/QĐ-CCĐBVN ngày 09/8/2023 của Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam (ĐBVN) về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền đối với Sở Giao thông vận tải (GTVT) Thái Bình. Từ ngày 24/8/2023 đến ngày 31/8/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Sở GTVT Thái Bình.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 12/9/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra; ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Cục ĐBVN kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Sở GTVT Thái Bình được phân cấp, ủy quyền quản lý 03 tuyến quốc lộ với tổng chiều dài 110Km gồm:

- Quốc lộ 37: Điểm đầu Từ Km0+00 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền huyện Thái Thụy đến Km10+00 thuộc địa phận xã Hồng Quỳnh huyện Thái Thụy, tổng chiều dài 10Km, gồm: Phần đường 9,96 Km mặt đường bê tông nhựa 2 làn xe và 01 cầu nhỏ có chiều dài $L=40,6m$.

- Quốc lộ 37B: Tuyến chính từ Km0+00 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền huyện Thái Thụy đến Km41+527 thuộc địa phận xã Hồng Tiến, huyện Kiến Xương, các đoạn tuyến nhánh dài 10,370km mặt đường BTN với tổng chiều dài 51,263km, gồm phần đường dài 50,611km mặt đường BTN, phần cầu có 5 cầu ($L\leq 300m$), tổng chiều dài 303,70m và 01 cầu ($L>300m$) với chiều dài 348,15m.

- Quốc lộ 39: Từ Km42+650 thuộc địa phận xã Tân Lễ huyện Hưng Hà đến Km108+400 thuộc địa phận thị trấn Diêm Điền, huyện Thái Thụy và các đoạn tuyến nhánh với tổng chiều dài 67,93km, gồm phần đường dài 67,05km mặt đường BTN và đá dăm láng nhựa, phần cầu có 16 cầu ($L\leq 300m$), tổng chiều dài 572,90m và có 01 cầu ($L>300m$) chiều dài 302,0m.

2. Về cơ cấu tổ chức: Sở GTVT Thái Bình giao các phòng chuyên môn thuộc Sở thực hiện nhiệm vụ về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, công tác khắc phục hậu quả thiên tai, sửa chữa đột xuất, sửa chữa định kỳ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền, gồm: Phòng Kế hoạch Tài chính; Phòng Quản lý kết cấu hạ tầng giao thông; Thanh tra Sở; Phòng Quản lý chất lượng công trình giao thông.

- Đơn vị trực tiếp quản lý, điều hành giúp Sở trong công tác quản lý, bảo trì và sửa chữa định kỳ trên các tuyến quốc lộ là Ban Quản lý và bảo trì công trình đường bộ Thái Bình (QL&BTCTĐB), cơ cấu tổ chức của Ban gồm: (1) Giám đốc Ban và 01 Phó Giám đốc; (2) các Tổ thuộc Ban: Tổ Kế hoạch - Tài chính - Tổng hợp và Tổ Tuần kiểm, Giám sát kỹ thuật.

3. Kinh phí bảo dưỡng thường xuyên và các công trình sửa chữa định kỳ, đột xuất:

- Kinh phí công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên năm 2022 là 6.806 triệu đồng, năm 2023 với 6.431 triệu đồng;

- Kinh phí các công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất/tổng kinh phí năm 2022 là 05 dự án/42.537 triệu đồng và năm 2023 là 05 dự án/29.471 triệu đồng.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

1.1. Thực hiện các văn bản chỉ đạo, điều hành.

Thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ GTVT và Cục ĐBVN, Sở GTVT Thái Bình đã triển khai đến các đơn vị trực thuộc và các đơn vị có liên quan để thực hiện, trong đó nổi bật các văn bản sau: Công văn số 891/SGTVT-QLKCHT ngày 16/6/2022 về việc dự kiến kế hoạch nguồn vốn NSNN năm 2023; Công văn số 1355/SGTVT-QLKCHT ngày 29/8/2022 về việc điều chuyển các đoạn tuyến đường quốc lộ thành đường địa phương quản lý; Công văn số 350/SGTVT-QLKCHT ngày 02/3/2023 của về việc tăng cường quản lý hành lang an toàn đường bộ, đầu nối vào quốc lộ, đường tỉnh; Công văn số 1232/SGTVT-BQLBT ngày 04/7/2023 của Sở GTVT về việc tăng cường quản lý BDTX KCHTGTĐB...

Nhận xét: Sở GTVT Thái Bình đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo của Bộ GTVT và Cục ĐBVN và báo cáo định kỳ kịp thời theo quy định.

1.2. Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý đường

a) Công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ

- Qua kiểm tra cho thấy, có hồ sơ quản lý và bình đồ duỗi thẳng, các tuyến quốc lộ có biên bản bàn giao cọc mốc lộ giới, cọc giải phóng mặt bằng với địa phương. Tuy nhiên, việc ghi chép trong sổ theo dõi các vi phạm về hành lang an toàn đường bộ chưa được đầy đủ theo quy định.

- Sơ đồ và hồ sơ bàn giao với địa phương về mốc lộ giới; mốc giải phóng mặt bằng; mốc giải tỏa hành lang an toàn đường bộ:

+ Sở GTVT có sơ đồ bản vẽ vị trí các cọc MLG và đã thực hiện bàn giao hồ sơ MLG tuyến QL.39 cho chính quyền địa phương (có *Biên bản bàn giao*).

+ Đối với 02 tuyến QL.37 và QL.37B, được chuyển đổi lần lượt từ đường tỉnh 183 (theo Quyết định 2280/QĐ-BGTVT ngày 25/10/2006) và đường nối liên tỉnh Thái Bình, Nam Định, Hà Nam (theo Quyết định số 1742/QĐ-BGTVT ngày 24/6/2013) lên thành đường Quốc lộ. Tại thời điểm bàn giao theo hiện trạng cho Sở GTVT Thái Bình quản lý, bảo trì chưa có hạng mục cọc MLG, cọc GPMB. Sở đang thực hiện công tác rà soát,

thống kê phân loại và bổ sung cắm cọc mốc giải phóng mặt bằng, mốc đất đường bộ và mốc lộ giới của 02 tuyến QL.37 và QL.37B.

- Công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan: Sở GTVT Thái Bình đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 08/3/2017 về việc giải tỏa, chống lấn chiếm, sử dụng trái phép vỉa hè, lòng, lề đường, hành lang an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh. Đã chỉ đạo lực lượng Thanh tra Sở tích cực phối hợp với UBND huyện, thành phố tuyên truyền, lập kế hoạch giải tỏa, cưỡng chế và xử lý vi phạm hành chính.

Nhận xét: Công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ được Sở GTVT Thái Bình cơ bản thực hiện theo quy định. Tuy nhiên chưa cập nhật đầy đủ các vi phạm HLATĐB, công trình thiết yếu và công trình đầu nối vào Bình đồ duỗi thẳng QL.39, QL.37B theo quy định tại Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

b) Công tác tuần đường, tuần kiểm:

- Công tác tuần kiểm:

+ Ban QL&BTCTĐB đã ban hành Quyết định số 19/QĐ-BQLBT ngày 31/3/2021 và Văn bản số 03/QĐ-BQLBT ngày 16/5/2023 về việc giao nhiệm vụ tuần kiểm công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên và cầu các tuyến QL.37, QL.37B, QL.39 tỉnh Thái Bình. Nội dung của quyết định thể hiện việc phân công viên chức thuộc Ban QLBTĐB thực hiện nhiệm vụ tuần kiểm.

+ Nhật ký tuần kiểm cơ bản có đánh số trang theo mẫu quy định tại Thông tư số 04/2029/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT; ghi chép theo quy định nhận xét của nhà thầu BDTX giữa hai kỳ tuần kiểm và kết quả của Tuần kiểm viên trong ngày.

- Công tác tuần đường: Các nhà thầu BDTX có lập Sổ Nhật ký tuần đường, có đóng quyển, đánh số trang, đóng dấu giáp lai ghi chép từng tháng để phục vụ quản lý. Sổ Nhật ký tuần đường được lập đúng quy định tại Phụ lục số 01 Thông tư số 04/2019/TT- BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT. Nội dung trong nhật ký ghi chép báo cáo đảm bảo an toàn giao thông, cơ bản đúng theo quy định, phản ánh tình trạng hư hỏng phát sinh trên tuyến, tuy nhiên chưa ghi chép các mốc thời gian thi công trên tuyến của các nhà thầu BDTX.

Tồn tại:

- Trong Sổ Nhật ký tuần đường, tuần kiểm không ghi chép các mốc thời gian thi công trên tuyến đối với Công ty CPQL ĐB Thái Bình và Công ty CP QL&XD Cầu đường Nam Định, cụ thể:

+ Năm 2022 có 04 công trình sửa chữa: QL.37 có 01 công trình thi công từ ngày 28/4/2022 đến tháng 27/6/2022; QL.37B có 03 công trình thi công, gồm: 01 công trình thi công từ ngày 13/6/2022 đến 16/6/2022; 01 công trình thi công từ ngày 17/4/2022 đến 16/6/2022 và 01 công trình thi công từ ngày 08/3/2022 đến 01/7/2022.

+ Năm 2023 có 03 công trình đang thi công: 01 thi công trên QL.37 từ ngày 21/6/2023 đến 20/8/2023; 02 trên QL.39, gồm: 01 thi công từ ngày 28/6/2023 đến 24/7/2023 và 01 thi công từ ngày 19/6/2023 đến đến thời điểm kiểm tra.

- Sổ Nhật ký tuần đường không ghi chép, cập nhật đầy đủ các vi phạm trên tuyến (*Sổ Tuần kiểm ghi chép vi phạm tự ý san lấp đất trong hành lang đường bộ tại Km 95+360 – Km97+010 (QL39); đổ phế thải ra đường tại Km100+020 (TT)/QL.39 vào ngày 29/4/2023; tự ý trồng biến hiệu tại Km19+200 (TT)/QL.37B vào ngày 09/5/2023; tự ý đổ vật liệu và san lấp mặt bằng trong hành lang đường bộ của Công ty TNHH An Nam tại Km19+800 (TT)/QL.37B vào ngày 29/6/2023*).

Nhận xét: Công tác tuần đường, tuần kiểm được Ban QL&BTCTĐB và các nhà thầu BDTX thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên

c) Về công tác kiểm tra tình trạng kỹ thuật của đường định kỳ hàng tháng, quý, năm và đột xuất; công tác lưu trữ và cập nhật, bổ sung số liệu về đường: Theo Báo cáo của Ban QL&BTCTĐB việc kiểm tra tình trạng kỹ thuật của đường thực hiện thông qua kiểm tra công tác nghiệm thu BDTX tháng tháng, quý. Nội dung kiểm tra có đánh giá kết quả thực hiện công tác đã ghi nhận hư hỏng mặt đường, hệ thống ATGT; sổ thống kê, phân loại đánh giá phân loại.

d) Công tác tổ chức đếm xe và báo cáo số liệu đếm xe: Các nhà thầu BDTX thực hiện công tác đếm xe theo quy định tại Mục 4.2.5.2 Tiêu chuẩn cơ sở 07:2013/TCĐBVN, lưu trữ Phiếu đếm xe, báo cáo kết quả đếm xe gửi về Sở GTVT Thái Bình.

đ) Công tác theo dõi, thống kê cập nhật và phân tích số liệu tai nạn giao thông đường bộ: Các nhà thầu BDTX có lập Sổ theo dõi tai nạn giao thông, ghi chép các vụ tai nạn giao thông vào sổ, có lập sổ theo dõi trực đảm bảo ATGT.

e) Biên bản bàn giao tuyến của đơn vị quản lý đường bộ cho chủ đầu tư dự án: Theo báo cáo của Sở, có 01 công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình các tuyến đường trục kết nối với các khu chức năng trong khu kinh tế tỉnh Thái Bình. Hồ sơ có Biên bản bàn giao mặt bằng thi công cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Thái Bình và nhà thầu thi công.

g) Hồ sơ và sơ đồ hệ thống điện chiếu sáng: Sở GTVT đã quản lý các hệ thống chiếu sáng trên các tuyến quốc lộ, gồm: hệ thống chiếu sáng cầu Trà Linh và cầu Triều Dương QL.39 (*có trạm biến áp*); cầu Diêm Điền nút giao An Bồi QL.37B. Kiểm tra hồ sơ cho thấy có lập sổ nhật ký và ghi chép hàng ngày về hệ thống điện chiếu sáng của các cầu nêu trên.

h) Ứng dụng phần mềm cho công tác quản lý: Sở GTVT Thái Bình đã thực hiện áp dụng phần mềm Quản lý hệ thống cầu Việt Nam (VBMS) và phần mềm Hệ thống quản lý tài sản đường bộ (RAMS) trong công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đối với các tuyến được phân cấp, ủy quyền. Năm 2022 và năm 2023 thực hiện điều chỉnh lý trình thực tế một số cầu, đường vào phần mềm quản lý hệ

thống cầu Việt Nam (VBMS) và cập nhật thông tin về bổ sung tài sản (hệ thống an toàn giao thông, đèn tín hiệu, kè mái taluy, cống.....).

Nhận xét: Công tác lập, quản lý và lưu trữ hồ sơ quản lý đường được Sở thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên.

1.3. Công tác lập, quản lý và lưu trữ hồ sơ quản lý cầu

a) Hồ sơ lý lịch cầu: Tổng số cầu trên các tuyến do Sở GTVT Thái Bình quản lý: 24 cầu, trong đó: Quốc lộ 37: 01 cầu, chiều dài $L=40,6m$; Quốc lộ 37B: có 6 cầu ($L \leq 300m$) và 01 cầu ($L > 300m$) và Quốc lộ 39: có 16 cầu ($L \leq 300m$) và 01 cầu ($L > 300m$), kiểm tra hồ sơ cho thấy, các nhà thầu BDTX có lập hồ sơ lý lịch cầu, có ghi chép, cập nhật các thông tin trong hồ sơ lý lịch cầu.

Tồn tại:

- Trên Quốc lộ 37B:

+ Các Cầu: Diêm Điền Km 1+800, Cầu Cam Km 28+240 do Công ty Cổ phần QL&XD cầu đường Nam Định quản lý: Lý lịch cầu chưa đề ngày tháng lập, chưa có chữ ký, con dấu của thủ trưởng đơn vị lập, chưa vẽ sơ họa cắt dọc, cắt ngang cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT; Cầu Trà Lý Km 15+200 lý lịch cầu không có tên đơn vị xây dựng cầu, không ảnh chụp cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

+ Cầu An Bồi Km 26+100, do Công ty Cổ phần QL&XD cầu đường Nam Định quản lý: Không có tên đơn vị xây dựng cầu, không ảnh chụp cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

- Quốc lộ 39, do Công ty Cổ phần quản lý đường bộ Thái Bình quản lý: các Cầu: Cầu Gọ Km 88+164 cầu K40, Km 73+900; Cầu Vô Km 70+274 và Cầu Cao Mỗ Km 67+280: Lý lịch cầu chưa có chữ ký của thủ trưởng đơn vị lập sổ; chưa có hình vẽ sơ họa cắt dọc, cắt ngang cầu theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

- Quốc lộ 37: Cầu Cống Thóc Km2+700 do Công ty Cổ phần quản lý đường bộ Thái Bình quản lý: Lý lịch cầu chưa đề ngày tháng lập, chưa có chữ ký, dấu của thủ trưởng đơn vị lập theo Điều 12 Thông tư 37/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ GTVT.

b) Công tác kiểm tra cầu hàng tháng: Có lập phiếu kiểm tra cầu thường xuyên, định kỳ có kiểm tra cập nhật tình trạng cầu. Có cập nhật dữ liệu cầu, đường theo phần mềm PMS, VBMS trên máy tính theo quy định (*tại thời điểm kiểm tra phần mềm bị lỗi*).

Nhận xét: Công tác theo dõi, quản lý, kiểm tra cầu được Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn tồn tại như đã nêu ở trên.

1.4. Công tác phòng chống lụt bão

- Thực hiện công tác phòng chống và khắc phục thiệt hại do bão lụt và công tác tìm kiếm cứu nạn, ứng cứu đảm bảo giao thông kịp thời, thông suốt, an toàn; đã tham mưu và ban hành theo thẩm quyền một số văn bản:

+ Tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 195/QĐ-UBND ngày 04/4/2022 về kiện toàn Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn Ngành Giao thông vận tải Thái Bình.

+ Ban hành Quyết định số 200/QĐ-SGTVT ngày 06/4/2022 về việc giao chỉ tiêu chuẩn bị lực lượng vật tư, phương tiện phục vụ công tác phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn năm 2022.

+ Ban hành các Kế hoạch số 522/BCHPCTT&TKCN ngày 18/4/2022 và số 965/BCHPCTT&TKCN ngày 26/5/2023 về phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn. Tại kế hoạch năm 2023, dự phòng 16 xe khách 29 chỗ ngồi, 20 xe tải, 02 xà lan và tàu kéo, 02 xe cầu và 01 xe nâng và nhân lực con người thực hiện khi có thiên tai xảy ra, có số điện thoại thường trực.

- Sở đã tiến hành việc kiểm tra hiện trường các cầu trước mùa mưa bão (có biên bản kiểm tra ngày 16/01/2022 và 18/4/2023).

Nhận xét: Công tác phòng chống lụt bão được Sở GTVT Thái Bình quan tâm thực hiện.

1.5. Công tác cấp phép thi công, thoả thuận thi công các công trình; đấu nối đường nhánh vào quốc lộ và cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng

a) Công tác đấu nối đường nhánh vào quốc lộ:

Theo báo cáo, đến thời điểm thanh tra Sở đã chấp thuận thiết kế kỹ thuật và cấp phép thi công 07 công trình đấu nối đường nhánh vào quốc lộ, qua kiểm tra hồ sơ, cơ bản đã đáp ứng các quy định hiện hành.

Tồn tại: Công trình nút giao đấu nối đường từ Cầu sông Hóa đến QL.37, Sở cấp phép thi công công trình trên cơ sở hồ sơ bản vẽ thiết kế thi công được thẩm định tại Văn bản số 1692/SGTVT-QLCL ngày 08/10/2021. Tuy nhiên, văn bản thẩm định này không thay thế được văn bản chấp thuận thiết kế kỹ thuật và phương án tổ chức giao thông trong thành phần hồ sơ theo quy định tại Thông tư số 39/2021/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

b) Công tác cấp giấy phép thi công và chấp thuận công trình thiết yếu

Sở cấp giấy phép thi công xây dựng và chấp thuận cho 10 công trình trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, hồ sơ được lưu trữ đầy đủ, đúng thành phần quy định.

Tồn tại:

- Công trình nâng cấp, cải tạo đường điện 22KV trong phạm vi đất dành cho đường bộ QL.39 thiếu văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

- Công trình chỉnh trang vỉa hè, rãnh thoát nước trên QL.39, đoạn qua thị trấn Đông Hưng thiếu văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

c) Công tác cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng (GPLHX).

Theo báo cáo, Sở đã cấp 23 GPLHX, qua kiểm tra xác suất một số hồ sơ cấp phép cho thấy.

Tồn tại: Các Giấy phép lưu hành xe: số 973/SGTVT-GPHX ngày 29/5/2023, số 974/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 975/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 976/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023, số 977/SGTVT-GPHX ngày 30/5/2023. Sở cấp phép chở nhiều loại hàng chưa đúng quy định về hàng siêu trường theo Thông tư số 46/2015/TT-BGTVT của Bộ GTVT.

Nhận xét: Việc cấp phép thi công, thoả thuận thi công các công trình; đầu nối đường nhánh vào quốc lộ và cấp giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường siêu trọng của Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định. Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên.

1.6. Về xử lý vi phạm bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ

- Công tác xử lý vi phạm HLDB, thi công trên đường bộ đang khai thác:

+ Sở đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 13/2019/QĐ-UBND ngày 13/8/2019 quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Thái Bình;

+ Sở đã ban hành Quyết định số 137/QĐ-SGTVT ngày 22/3/2023 của Sở GTVT quy định trình tự giải quyết các vụ việc vi phạm kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ thuộc thẩm quyền quản lý.

Theo đó, từ 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra, trên 03 tuyến quốc lộ Sở quản lý đã phát hiện, ngăn chặn, khắc phục, tự giác chấp hành, đã xử lý tổng 19 trường hợp (06 trường hợp đã tự khắc phục; tồn đọng 13 trường hợp), trong đó đã lập BBVPHC 05 trường hợp số tiền là 42.000.000 đồng, đã chấp hành nộp phạt tại Kho bạc Nhà nước.

Nhận xét: Công tác xử phạt vi phạm hành chính của Thanh tra Sở quan tâm thực hiện, các vi phạm được lực lượng Thanh tra Sở lập biên bản làm việc, biên bản kiểm tra chuyên ngành chuyển đề nghị chính quyền địa phương xử lý. Tuy nhiên, các hồ sơ chuyển chính quyền địa phương chưa được xử lý dứt điểm theo quy định, dẫn đến các công trình vi phạm vẫn còn tồn đọng.

1.7. Công tác kiểm soát tải trọng xe

UBND tỉnh Thái Bình ban hành Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 09/5/2017 về việc phối tăng cường kiểm soát tải trọng phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, Sở đã chỉ đạo Trạm KTTX, Thanh tra Sở xây dựng kế hoạch phối hợp kiểm tra tải trọng xe liên ngành với Phòng CSGT Công an tỉnh, Phòng tham mưu Bộ CHQS tỉnh hàng tháng trình lãnh đạo Sở phê duyệt. Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 20/8/2023, Thanh tra Sở và Trạm kiểm tra tải trọng xe trên đường bộ đã phối hợp xử phạt lái xe và chủ xe vi phạm quy định về chở hàng quá tải trọng cho phép khi tham gia giao thông với tổng số tiền xử phạt 4,262 tỷ đồng.

Nhận xét: Công tác kiểm soát tải trọng xe được Sở GTVT Thái Bình quan tâm thực hiện có kết quả nhất định.

3. Công tác bảo dưỡng thường xuyên

3.1. Đối với công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công:

- Theo Quyết định số 337/QĐ-SGTVT ngày 22/9/2016 của Sở GTVT Thái Bình, Ban QL&BTCTĐB (đại diện Chủ đầu tư) thực hiện công tác mời thầu và lựa chọn nhà thầu được triển khai theo hình thức đấu thầu rộng rãi trong nước qua mạng theo quy định hiện hành các tuyến quốc lộ được giao quản lý gồm: **01 Gói thầu:** Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39 tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024).

- Ban QL&BTCTĐB ký kết hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: Hợp đồng số 17/2021/HĐ-BDTX ngày 31/3/2021; Phụ lục hợp đồng số 24/2022/PL-HĐ-BDTX ngày 10/02/2022; Phụ lục hợp đồng số 01a/2023/PL-HĐ-BDTX ngày 12/5/2023 về việc thực hiện gói thầu: Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39, tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024) với nhà thầu thực hiện là Liên danh Công ty cổ phần Quản lý và Xây dựng cầu đường Nam Định và Công ty cổ phần Quản lý đường bộ Thái Bình.

- Qua xem xét các nội dung trong Hợp đồng số 17/2021/HĐ-BDTX ngày 31/3/2021 về việc thực hiện gói thầu: Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường và cầu các tuyến QL.37; QL.37B; QL.39, tỉnh Thái Bình (từ 01/4/2021 đến 31/3/2024) trong đó các tiêu chí, yêu cầu kỹ thuật, chất lượng thực hiện công tác QL, BDTX được đánh giá, nghiệm thu bằng chấm điểm có khung điểm tối đa theo Thông tư số 48/2019/TT-BGTVT ngày 17/02/2019 của Bộ GTVT.

- Thời gian thực hiện hợp đồng là: 36 tháng.

- Kết quả kiểm tra sự phù hợp với hồ sơ dự thầu hợp đồng bảo dưỡng thường xuyên (nhân sự chủ chốt, nhân sự khác, máy móc, thiết bị):

+ *Về Năng lực và kinh nghiệm:* Nhà thầu đã thể hiện về năng lực tài chính, kinh nghiệm thực hiện hợp đồng xây lắp tương tự đáp ứng yêu cầu để thực hiện gói thầu.

+ *Về nhân sự chủ chốt:* Nhà thầu có tài liệu chứng minh đầy đủ nhân sự cho các vị trí chủ chốt đáp ứng yêu cầu về số lượng, trình độ chuyên môn, tổng số năm kinh nghiệm, kinh nghiệm trong các công việc tương tự, phù hợp với yêu cầu của hồ sơ mời thầu.

+ *Về máy móc, thiết bị:* Nhà thầu chứng minh khả năng huy động thiết bị thi công chủ yếu để thực hiện gói thầu phù hợp với yêu cầu trong hồ sơ mời thầu. kê khai thông tin chi tiết các loại thiết bị (về số lượng và đặc điểm thiết bị, quyền sở hữu).

- Công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công đảm bảo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ về lựa chọn nhà thầu.

3.2. Đối với công tác nghiệm thu, thanh quyết toán thực hiện công tác quản lý, BDTX

- Hàng tháng Ban QL&BTCTĐB thành lập Đoàn nghiệm thu (do lãnh đạo Ban là trưởng đoàn) để tiến hành kiểm tra, nghiệm thu và đánh giá bằng điểm cho các hạng mục công việc đã thực hiện trong tháng của từng Hạt QLĐB của Nhà thầu. Thành phần chấm điểm nghiệm thu do Ban thực hiện, làm cơ sở đưa vào Biên bản nghiệm thu. Biên bản nghiệm thu gồm Đại diện Ban QL&BTCTĐB và Nhà thầu thực hiện công tác QL&BDTX. Trên cơ sở điểm hàng tháng (3 tháng), Nhà thầu lập hồ sơ thanh toán trình Ban xem xét, thanh toán theo quy định.

- Kiểm tra xác suất công tác nghiệm thu BDTX tháng 04/2022 trên tuyến QL.39; tỉnh Thái Bình: đối chiếu giữa ghi chép trong sổ nhật ký duy tu sửa chữa thường xuyên, sổ nhật ký của nhân viên tuần đường và biên bản kiểm tra hiện trường của Chi cục QLĐBI.7 (ngày 15 và ngày 16/3/2022).

- Kiểm tra xác suất công tác nghiệm thu BDTX tháng 5/2023 trên QL.37, QL.37B, QL.39: việc chấm điểm quản lý cầu Triều Dương 100/100đ là cao trong khi thời điểm kiểm tra cho thấy:

Tồn tại:

- Trong hồ sơ thanh toán nghiệm thu BDTX tháng 5/2023, Biên bản kiểm tra hiện trường để nghiệm thu không đồng nhất các nội dung được ghi chép trong Sổ nhật ký tuần đường.

- Tổng điểm nghiệm thu phần công tác BDTX cầu Triều Dương có chiều dài >300m QL.39 đạt 100/100đ là chưa phù hợp (*Biên bản kiểm tra hiện trường giữa Văn phòng QLĐBI.7, Ban QL&BTCTĐB và các nhà thầu nêu: Khe co giãn rãnh lược còn bẩn, mặt đường chưa vệ sinh chưa sạch...*).

3.3. Đối với công tác kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác quản lý, BDTX:

Sau khi ký kết Hợp đồng với các nhà thầu trúng thầu thực hiện công tác quản lý, BDTX, Ban QL&BTCTĐB đại diện cho chủ đầu tư tiến hành bàn giao mặt bằng cho các nhà thầu trúng thầu đồng thời triển khai công tác kiểm tra giám sát việc thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên theo quy định. Tuy nhiên qua kiểm tra các hồ sơ năm 2022 cho thấy:

Tồn tại:

- Các Sổ tuần đường thiếu các ý kiến chỉ đạo thực hiện của Hạt trưởng theo quy định tại mục 3, mục 4 Điều 6 Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ GTVT; không ghi ngày hoàn thành khắc phục các tồn tại đối với các hạng mục có sử dụng vật liệu.

- Trong hồ sơ thanh toán, một số nội dung trừ điểm chưa khớp với tồn tại đã được nêu trong biên bản kiểm tra hiện trường để nghiệm thu của Chi cục QLĐB I.7 nay là Văn phòng hiện trường I.7, Khu QLĐBI (*mặt đường vệ sinh chưa sạch sẽ tại Km94+600 QL.39 và Km4+500 QL37; Cọc tiêu nghiêng Km40+850 QL37B; Rãnh tam giác vệ sinh chưa sạch sẽ đoạn Km 64 QL.39*).

Nhận xét: Công tác nghiệm thu, thanh quyết toán, công tác lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công đảm bảo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; việc kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác quản lý, BDTX được Sở GTVT Thái Bình thực hiện cơ bản theo quy định, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại như đã nêu ở trên.

4. Công tác sửa chữa định kỳ, đột xuất

Theo báo cáo, năm 2022 đến thời điểm thanh tra, Sở GTVT Thái Bình được giao là chủ đầu tư 08 công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất trên quốc lộ được ủy quyền quản lý, theo đó năm 2022 thực hiện 05 dự án và năm 2023 với 03 dự án. Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do Sở GTVT Thái Bình cung cấp, Đoàn kiểm tra xác suất 05 dự án *(có chi tiết đính kèm phụ lục 1)*.

4.1. Đánh giá chung

Qua kiểm tra, xác minh hồ sơ các công trình do Sở GTVT Thái Bình làm chủ đầu tư cho thấy, Sở đã thực hiện các quy định từ công tác lập kế hoạch, thẩm định và phê duyệt, quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, công tác lựa chọn nhà thầu và công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng của Chủ đầu tư cơ bản đảm bảo theo quy định cũng như đã thực hiện đầy đủ trách nhiệm của Chủ đầu tư. Tuy nhiên, trong khâu quản lý dự án và quản lý chất lượng còn để xảy ra một số tồn tại cần phải rút kinh nghiệm.

4.2. Tồn tại của các dự án

a) Qua kiểm tra có 03 dự án *((1) Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, gia cố lề đoạn Km6+150-Km8+500, Quốc lộ 37, tỉnh Thái Bình; (2) Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, hệ thống ATGT đoạn Km21+120-Km21+570, Km23-Km23+200, Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình; (3) Sửa chữa hư hỏng nền, mặt đường, gia cố mái taluy chống sạt lở đoạn Km28+400-Km29+815, Km32+200-Km32+680, QL.37B, tỉnh Thái Bình)* cho thấy: Nội dung trong Đề cương tư vấn giám sát đối với hệ thống quản lý chất lượng công trình còn sơ sài *(nội dung cần thực hiện giám sát, cách thức giám sát, nghiệm thu, các biểu mẫu nghiệm thu hoàn thành công việc xây dựng, hoàn thành hạng mục, hoàn thành công trình xây dựng)* theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương theo quy định Điều 22 Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (mới chỉ có biên bản thỏa thuận với địa phương về vị trí bãi đổ thải).

b) Đối với 02 dự án *((1) Xử lý điểm đen tai nạn giao thông đoạn Km27+900 – Km28+400 (khu vực cầu Cam), Quốc lộ 37B, tỉnh Thái Bình; (2) Đóng mới phà thép hai lườn thay thế phà TB-0019 thuộc Bến phà Cồn Nhất, QL.37B, tỉnh Thái Bình)*, kiểm tra hồ sơ cho thấy: Thiếu Quyết định giao nhiệm vụ của Chủ đầu tư cho đơn vị Quản lý dự án theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; thiếu Phương án kỹ thuật khảo sát do nhà thầu lập và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo

quy định tại Điều 27 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

5. Kiểm tra hiện trường

Từ ngày 24/8/2023 đến ngày 25/8/2023, Đoàn tiến hành kiểm tra công tác bảo dưỡng thường xuyên các tuyến quốc lộ do Sở GTVT Thái Bình quản lý, cụ thể:

5.1. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 39

Tuyến chính từ Km42+650 đến Km108+400 và các đoạn tuyến nhánh: Tổng chiều dài 67,93Km. Mặt đường cơ bản êm thuận ít ổ gà và trôi lún lõm vết bánh xe, công tác duy tu, bảo dưỡng thường xuyên được chủ đầu tư và nhà thầu thực hiện cơ bản đáp ứng theo hợp đồng. Tuy nhiên tại thời điểm kiểm tra còn một số tồn tại:

a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường và rãnh thoát nước: Mặt đường, tại thời điểm kiểm tra trên toàn tuyến mặt đường cơ bản được vệ sinh sạch sẽ. Còn một số vị trí như Km93+450; Km97+850 vệ sinh chưa được sạch, có rác và vật liệu rơi vãi trên mặt đường.

- Lề đường: Tại thời điểm kiểm tra trên toàn tuyến hai bên lề đường công tác phát cỏ cơ bản đang được thực hiện tốt, một số đoạn tuyến Km42-Km44; Km46–Km46+500 trái tuyến; Km53 trái tuyến cỏ mọc còn cao.

- Công tác thoát nước: Tại thời điểm kiểm tra rãnh thoát nước dọc và rãnh ngang cơ bản đã được khơi thông thoát nước, tuy nhiên một số đoạn qua trung tâm thị trấn, thị tứ còn nhiều hộ dân đổ bê tông làm lối xe lên xuống dẫn đến ngăn cản việc thoát nước của rãnh tam giác hai bên lề đường.

b) Hệ thống ATGT: Trên toàn tuyến hệ thống cọc tiêu đã được chỉnh trang, sơn sửa tuy nhiên tại các khu đông dân cư, trung tâm thị trấn một số vị trí để biển báo quảng cáo, vật liệu xây dựng để trên lề đường gây che khuất tầm nhìn không đảm bảo an toàn giao thông và mất mỹ quan.

c) Về các vị trí đầu nối không đúng quy định: Tại Km47+420 (PT) đường dẫn vào siêu thị; Km47+400 (TT) cửa hàng xăng dầu; Km68+850 (PT) cửa hàng xăng dầu; Km70+150 (PT) đường dẫn vào nhà máy.

d) Hệ thống cầu.

Trên toàn tuyến có tổng 17 cầu, các cầu đều có biển tên cầu, kiểm tra xác suất một số cầu đơn vị duy tu đã cơ bản thực hiện tốt. tuy nhiên còn một số tồn tại: Cầu Cao Mỗ Km67+280; Cầu Đồng Tu Km55+365; Cầu Triều Dương Km43+650, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu đang tổ chức dọn dẹp và vệ sinh tuy nhiên khe co giãn và tứ nón vệ sinh chưa được sạch sẽ.

5.2. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 37

Tuyến chính từ Km0+00 - Km10+00, tổng chiều dài 10Km, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu BDTX chưa quan tâm thực hiện công tác sửa chữa thường xuyên, chất lượng chưa tốt, cụ thể:

a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường, rãnh thoát nước.

- Mặt đường: Công tác vệ sinh mặt đường cơ bản đáp ứng yêu cầu, tuy nhiên một số vị trí như Km4+500 vệ sinh chưa sạch sẽ.

- Lề đường: Trên tuyến một số vị trí hai bên lề đường cỏ mọc cao, lề đường chưa bằng phẳng.

- Công tác thoát nước: Rãnh thoát nước, tại một vài vị trí rãnh tam giác một số đoạn vệ sinh chưa sạch.

- b) Công tác An toàn giao thông: Trên tuyến một số vị trí hộ dân để biển quảng cáo và vật liệu, rác thải trên lề đường.

- c) Về hệ thống cầu: Mặt cầu vệ sinh chưa sạch, Cầu Cống Thóc Km2+700.

5.3. Công tác bảo dưỡng thường xuyên Quốc lộ 37B

- a) Công tác BDTX mặt đường, lề đường và rãnh thoát nước: Công tác vệ sinh mặt đường cơ bản đáp ứng yêu cầu, còn có một số vị trí mặt đường còn bẩn, còn rác, vật liệu rơi vãi trên mặt đường.

- Lề đường: Tại thời điểm kiểm tra trên tuyến nhà thầu đang cho cắt dọn cỏ lề đường nhưng chưa thực hiện xong, một số vị trí lề đường cao chưa được bạt lè.

- Rãnh thoát nước: Rãnh tam giác và các cửa hàm ếch thu nước có đoạn vệ sinh chưa được sạch sẽ.

- b) Công tác An toàn giao thông: Trên tuyến có một số vị trí vạch sơn mờ mất tác dụng, có một số cọc tiêu bị nghiêng.

- c) Về hệ thống cầu: Cầu Diêm Điền Km1+850, Cầu Trà Lý Km15+200, tại thời điểm kiểm tra nhà thầu đang tổ chức dọn dẹp và vệ sinh tuy nhiên mặt cầu, khe co giãn vệ sinh chưa sạch sẽ.

5.4. Nhận xét.

Qua công tác kiểm tra hiện trường cho thấy, các đơn vị BDTX triển khai trên tuyến cơ bản đáp ứng yêu cầu trong hợp đồng và các tiêu chuẩn bảo dưỡng thường xuyên, tuy nhiên ngoài những tồn tại nêu trên, còn một số thiếu sót cần khắc phục:

- Một số hạng mục công việc chưa thực hiện kịp thời, một số vị trí trên mặt đường vệ sinh chưa sạch, vật liệu rơi vãi trên mặt đường, nhiều đoạn lề đất cao chưa bạt lè để đảm bảo độ dốc ngang thoát nước,

- Công tác thoát nước một vài vị trí chưa được đảm bảo, đoạn trung tâm thị trấn, thị tứ còn nhiều hộ dân đổ bê tông làm lối xe lên xuống dẫn đến ngăn cản việc thoát nước của rãnh tam rác hai bên lề đường.

- Một số cầu trên tuyến QL.39 chưa được vệ sinh sạch sẽ (mặt cầu, khe co giãn, 02 bên thành cầu); tứ nón chưa có lối lên xuống, gầm cầu còn nhiều rác thải chưa vệ sinh.

- Công tác ATGT trên tuyến một số vị trí vạch sơn mờ, cọc tiêu bị nghiêng.

5.5. Kiến nghị của Đoàn Thanh tra:

- Đề nghị Sở GTVT Thái Bình yêu cầu các Nhà thầu QLBDTX khẩn trương khắc phục các tồn tại nêu trên trong thời gian 10 ngày, báo cáo Đoàn thanh tra qua Phòng Pháp chế - Thanh tra trước ngày 25/9/2023.

- Đề nghị Sở GTVT Thái Bình tiếp tục chỉ đạo các Nhà thầu QLBDTX nghiêm túc thực hiện các hạng mục công việc theo nội dung hợp đồng và quy định của pháp luật; rà soát toàn bộ hệ thống ATGT trên các quốc lộ được giao quản lý như hộ lan, biển báo, cọc tiêu, cọc H, phản quang... để có kế hoạch sửa chữa, thay thế.

6. Công tác báo cáo theo quy định (định kỳ và đột xuất): Sở GTVT Thái Bình triển khai đầy đủ đảm bảo quy định về chế độ thông tin báo cáo theo yêu cầu của Bộ GTVT, Cục ĐBVN.

C. KẾT LUẬN

Sở GTVT Thái Bình đã có những cố gắng nhất định trong công tác quản lý, bảo vệ, bảo trì công trình đường bộ đối với quốc lộ được phân cấp, ủy quyền; cơ bản triển khai thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về giao thông vận tải, của chủ đầu tư theo quy định pháp luật, góp phần duy trì hoạt động bình thường, an toàn của công trình đường bộ, đảm bảo giao thông thông suốt.

Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện, Sở GTVT Thái Bình và các tổ chức, tập thể có liên quan còn một số tồn tại, hạn chế chủ yếu sau:

Thứ nhất, về công tác quản lý, bảo vệ KHCTGTĐB: Chưa kịp thời chỉ đạo các nhà thầu ghi chép, cập nhật đầy đủ các diễn biến thay đổi của đường; việc cập nhật hồ sơ quản lý đường, cầu trên các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền chưa được đơn vị bảo dưỡng thường xuyên quan tâm thực hiện. Công tác cấp Giấy phép thi công, thỏa thuận thi công các công trình; đấu nối đường nhánh vào quốc lộ còn một số thiếu sót, hạn chế. Việc tổ chức cấp giấy phép lưu hành xe chưa đúng quy định. Công tác xử phạt vi phạm hành chính các vi phạm hành lang an toàn đường, thi công trên đường bộ đang khai thác chưa được lực lượng Thanh tra Sở xử lý triệt để dẫn đến các vi phạm còn tồn tại.

Nguyên nhân tồn tại là cán bộ được giao nhiệm vụ tham mưu thực hiện, còn có hạn chế trong việc áp dụng, thực hiện văn bản quy phạm pháp luật.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở GTVT, các Phòng liên quan và Ban QL&BTCTĐB.

Thứ hai, về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên: Trong quá trình nghiệm thu, tổ nghiệm thu chưa đối sánh cận thận dẫn đến hồ sơ thanh toán có một số nội dung trừ điểm chưa khớp; chấm điểm hạng mục BDTX của đường, cầu chưa phù hợp. Chưa yêu cầu nhà thầu BDTX thực hiện đầy đủ trách nhiệm của mình về việc xử lý các vi phạm trên các tuyến quốc lộ.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở GTVT, Tổ nghiệm thu, nhà thầu, các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác nghiệm thu, thanh toán.

Thứ ba, công tác sửa chữa công trình đường bộ: Công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng của Chủ đầu tư chưa được đảm bảo như việc lập Đề cương tư vấn giám sát nội dung còn sơ sài, chưa đầy đủ; chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương. Thiếu quyết định giao nhiệm vụ của Chủ đầu tư cho đơn vị Quản lý dự án; thiếu Phương án kỹ thuật khảo sát do nhà thầu lập và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo quy định.

Trách nhiệm thuộc về Sở GTVT Thái Bình; Ban QL&BTCTĐB và các đơn vị có liên quan.

D. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Sở GTVT Thái Bình

1.1. Về xử lý trách nhiệm

Để xảy ra những tồn tại trên, trách nhiệm chính thuộc về Sở GTVT Thái Bình, các phòng ban có liên quan, các đơn vị tham gia bảo trì, sửa chữa công trình đường bộ. Từ đó đề nghị Sở GTVT Thái Bình tổ chức họp rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến các tồn tại, hạn chế nêu trên. Quán triệt trong đơn vị kiên quyết không để xảy ra các tồn tại tương tự như đã nêu tại kết quả thanh tra trong thời gian tới.

1.2. Về xử lý kỹ thuật và xử lý khác

a) Trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ

- Về công tác tuần đường, tuần kiểm: Yêu cầu Nhà thầu QLBDTX rút kinh nghiệm về việc cập nhật, ghi chép Nhật ký tuần đường, phải ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Phụ lục I Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ GTVT.

- Công tác đầu nối đường nhánh vào quốc lộ: Thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT, Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 và Thông tư số 39/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ GTVT, theo đó phải thực hiện bước chấp thuận thiết kế kỹ thuật và phương án tổ chức giao thông theo quy định.

- Công tác cấp phép công trình thiết yếu: Thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT, trong đó thành phần hồ sơ phải có văn bản nghiệm thu, hoàn trả kết cấu hạ tầng giao thông sau khi thi công hoàn thành công trình theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Thông tư số 35/2017/TT-BGTVT ngày 09/10/2017 của Bộ GTVT.

- Về việc cấp Giấy phép lưu hành xe quá tải trọng, xe quá khổ giới hạn, xe vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng: Khi tiến hành cấp phép vận chuyển hàng hóa phải kiểm tra, giám sát, đảm bảo hàng hóa được vận chuyển đúng hàng siêu trường, siêu trọng, hàng hóa không thể tháo dỡ thực hiện theo quy định tại Điều 12 Thông tư số 46/2015/TT-BGTVT ngày 07/9/2015 của Bộ GTVT.

- Về công tác xử phạt vi phạm hành chính, chỉ đạo Thanh tra Sở thực hiện:

- + Đôn đốc, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương kịp thời phát hiện, xử lý triệt để các vi phạm HLTĐB mới phát sinh đồng thời có kế hoạch xử lý các vi phạm còn tồn đọng.

- + Kiểm tra, đôn đốc, xử lý các nhà thầu thi công các công trình trên các tuyến quốc lộ, yêu cầu phải thực hiện đầy đủ các biện pháp đảm bảo ATGT khi thi công trên đường đang khai thác.

+ Kiểm tra, xử lý hành vi vi phạm tự ý san lấp mặt bằng, đầu nổi trái phép trong hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến quốc lộ được ủy quyền quản lý.

b) Trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên:

- Chỉ đạo Ban QL&BTCTĐB tăng cường công tác kiểm tra, giám sát các nhà thầu trong công tác quản lý, bảo trì, vận hành khai thác công trình, tuyến đường được giao. Khi nghiệm thu công tác quản lý BDTX cần nghiêm túc thực hiện chấm điểm, các hạng mục công việc còn tồn tại kiên quyết trừ điểm và kinh phí theo tiêu trí và thang điểm đã thỏa thuận trong hợp đồng. Chấn chỉnh công tác tuần đường và tuần kiểm, ngăn chặn, xử lý các vi phạm hành lang ATĐB, giám sát chặt chẽ việc thực hiện hợp đồng BDTX của nhà thầu.

- Tăng cường các giải pháp quản lý để nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác bảo dưỡng thường xuyên; rà soát, phát hiện kịp thời các tồn tại, hạn chế để khắc phục ngay trong quá trình triển khai các dự án sửa chữa công trình đường bộ.

- Chỉ đạo Ban QL&BTCTĐB tăng cường công tác nghiệm thu, thanh toán để đảm bảo phù hợp với thực tế.

c) Trong công tác sửa chữa công trình đường bộ

- Công tác quản lý dự án và quản lý chất lượng:

+ Lập Đề cương tư vấn giám sát tuân thủ theo các quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ và các quy định hiện hành.

+ Thực hiện đầy đủ các thủ tục đăng ký môi trường với chính quyền địa phương theo quy định tại Điều 49 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Điều 32 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ và Điều 23 Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

+ Ban hành quyết định giao đơn vị chuyên môn trực thuộc có đủ điều kiện, năng lực để tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định tại Điều 23 Nghị định 15/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ;

+ Yêu cầu nhà thầu lập phương án kỹ thuật khảo sát xây dựng và trình Chủ đầu tư phê duyệt theo quy định tại Điều 27 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

- Đối với các công trình đang triển khai thi công: Chỉ đạo nhà thầu thi công tiến hành rà soát và bổ sung hệ thống an toàn giao thông khi công trình đang thi công như bố trí biển báo, dây phản quang và cảnh báo an toàn cho những đoạn đang thi công rãnh chưa đầy nắp.

- Yêu cầu các nhà thầu thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo quy định của pháp luật

2. Các cơ quan tham mưu

2.1. Đối với Phòng Quản lý bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông

Theo dõi Sở GTVT Thái Bình trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ được phân cấp, ủy quyền để kịp thời chấn chỉnh các tồn tại.

2.2. Giao các Phòng: Quản lý bảo trì KCHTGT, Kế hoạch đầu tư và Phòng Pháp chế - Thanh tra tham mưu, hướng dẫn giải quyết các kiến nghị của Sở GTVT Thái Bình *(có chi tiết đính kèm phụ lục 2)*.

2.3. Giao Phòng Pháp chế - Thanh tra theo dõi việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định đối với Sở GTVT Thái Bình.

Sở GTVT Thái Bình và các đơn vị có liên quan có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra; công khai niêm yết Kết luận thanh tra theo quy định; báo cáo kết quả về Cục ĐBVN qua Phòng Pháp chế - Thanh tra trước ngày 26/10/2023./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ GTVT (báo cáo);
- Cục trưởng (báo cáo);
- Sở GTVT Thái Bình (thực hiện);
- Các Phòng: PC-TT, QLBT, KCHTGT, KHĐT (thực hiện);
- Lưu: VT, HS ĐTTr.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Mạnh Thắng