

CỤC ĐƯỜNG BỘ VIỆT NAM
PHÒNG QUẢN LÝ, TỔ CHỨC
GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 10 tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả công tác phòng chống thiên tai và TKCN 9 tháng đầu năm 2024 và triển khai nhiệm vụ 3 tháng cuối năm 2024

Thực hiện Chương trình Hội nghị đánh giá kết quả công tác 09 tháng và triển khai nhiệm vụ trọng tâm quý IV/2024, Phòng QL, TCGTĐB xin được trình bày báo cáo về kết quả công tác ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN 9 tháng đầu năm 2024 và kế hoạch 3 tháng cuối năm 2024 báo cáo như sau:

1. Tình hình, hậu quả thiên tai trong 9 tháng đầu năm 2024

Trong 9 tháng đầu năm 2024 nước ta đã xảy ra 4 cơn bão 01 áp thấp nhiệt đới và 06 đợt mưa tại các tỉnh Bắc bộ, Trung bộ, đặc biệt cơn bão số 3 gây thiệt hại rất nặng nề về người và tài sản.

1.1- Trong thời gian từ tháng 5 đến tháng 6/2024 đã xử lý, khắc phục kịp thời các ảnh hưởng của mưa, lũ nhằm đảm bảo giao thông thông suốt trên các tuyến quốc lộ: xử lý 85 vị trí sạt lở, hót sạt khoảng 112.000 m³; xử lý đảm bảo giao thông 25 vị trí ngập lụt; sửa chữa khoảng 2.500 m² hư hỏng mặt đường; sửa chữa 15 cầu bị hư hỏng. Kinh phí khắc phục thiệt hại, ĐBGT trên hệ thống quốc lộ trong 6 tháng đầu năm 2024 ước tính khoảng 30 tỷ đồng.

1.2- Từ tháng 7 đến 30 tháng 9 năm 2024 khi các hậu quả thiên tai còn đang tập trung khắc phục thì bão số 3 mạnh nhất trong khoảng 30 năm trở lại đây, kèm theo các trận mưa lớn liên tục gây ra thiệt hại rất nhiều cho KCHT các tuyến quốc lộ gây tác động hư hỏng đến 4177 vị trí, đoạn QL, cụ thể:

- 3924 vị trí bị thiệt hại, hư hỏng do sạt lở đất, sụt nền, đứt đường và hư hỏng cầu, cống, công trình khác; gây tắc đường 820 vị trí (567 vị trí do sạt lở đất đá, lún, sụt nền đường, hư hỏng công và các công trình khác).

- 253 vị trí QL bị ngập nước do mưa, lũ, nước dâng

- Sập đổ 2 nhịp cầu Phong Châu nằm trên QL.32C, bắc qua Sông Hồng tại tỉnh Phú Thọ; tạm dừng khai thác 4 cầu khác trên QL để bảo đảm an toàn do nước sông dâng cao, chảy xiết; sau bão, do mưa lũ lớn xói sâu trụ cầu Yên Bái bắc qua sông Hồng trên QL32C tiếp tục dừng khai thác để bảo đảm AT;

- Ngoài ra trong thời gian bão còn dừng khai thác 3 bến phà tại Nam Định, Thái Bình do nước dâng cao, chảy xiết; Bão, lũ về gây hư hỏng cầu phao Ninh Cường trên QL.37B -Nam Định phải dừng khai thác;

- Các công trình trạm thu phí, trạm dừng nghỉ bị thiệt hại, hư hỏng mái nhà và các công trình khác, một số thiết bị bị hư hỏng;

- Hàng trăm báo hiệu đường bộ bị gãy, đổ và các hư hại khác cần được sửa chữa, khắc phục, thay thế;

* Ước tính tổng thiệt hại cần thực hiện khắc phục ngay theo Khoản 1 Điều 13 của Thông tư phòng, chống thiên tai trong lĩnh vực đường bộ: hàng trăm nghìn m³ đất, đá; sửa chữa hàng trăm nghìn m² mặt đường, sửa chữa các cầu Yên Bái, cầu Phao Ninh Cường và các cầu khác. Riêng cầu Phong Châu cần xây dựng cầu mới theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền.

Ngoài ra còn phải sửa chữa các công trình báo hiệu đường bộ, trạm thu phí, cầu phao, các công trình cầu, cống khác.

Tổng kinh phí thiệt hại ước tính cần khôi phục khoảng trên 2.500 tỷ đồng (*trong đó: Chi phí BDGT, hót sạt, đắp lại nền đường, xây dựng tạm đường tránh, cầu, cống tạm, bổ sung thay thế báo hiệu và khôi phục giao thông tạm trên các quốc lộ bị ảnh hưởng các đợt mưa do và cơn bão số 3, hoàn lưu sau bão: ước tính khoảng trên 530 tỷ đồng. Chi phí để xây dựng lại các tuyến quốc lộ bị thiệt hại, hư hỏng do bão, mưa lũ, sạt lở đất bảo đảm tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật: ước tính 1.500 tỷ đồng (chưa bao gồm chi phí dự kiến xây dựng lại cầu Phong Châu mới với quy mô 4 làn xe, phù hợp với quy hoạch được phê duyệt, dự kiến khoảng 800 tỷ đồng và các chi phí khác).*

2. Kết quả thực hiện công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn (PCTT&TKCN) 9 tháng đầu năm 2024:

2.1. Về phổ biến, quán triệt và triển khai các chủ trương, chỉ đạo của Đảng, Chính phủ và các Bộ ngành về PCTT:

Cục ĐBVN đã triển khai các nội dung chủ yếu sau trong 2024:

Phổ biến, quán triệt đến các cơ quan đơn vị nghiên cứu, triển khai các văn bản, tài liệu chỉ đạo của Đảng, Chính phủ và của Bộ GTVT đến các cơ quan, đơn vị trong lĩnh vực đường bộ; các tập thể, cá nhân và người lao động¹.

Trong thời gian thiên tai diễn ra, Cục ĐBVN tiếp tục phổ biến, quán triệt và ban hành các văn bản để triển khai thực hiện các Công điện, văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ GTVT và cấp có thẩm quyền về quan điểm, chủ trương, biện pháp và cơ chế phối hợp thực hiện phòng chống thiên tai, nhất là hậu quả cơn bão số 3².

¹ Chỉ thị số 42 - CT/TW ngày 24/3/2020 của Ban Bí thư về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai” ; Quyết định số 987/QĐ - TTg ngày 09/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch của Chính phủ triển khai thực hiện Chỉ thị số 42 - CT/TW; Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 01/6/2022 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn”; Quyết định số 379/QĐ -TTg ngày 17/3/2021 về phê duyệt Chiến lược quốc gia PCTT đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; số 342/QĐ -TTg ngày 15/3/2022 về ban hành Kế hoạch PCTT quốc gia đến năm 2025; Quyết định số 1651/QĐ -TTg ngày 30/12/2022 của Thủ tướng chính phủ về việc phê duyệt Chương trình tổng thể phòng, chống thiên tai Quốc gia; Nghị quyết số 143/NQ-CP này 17/9/2024 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm để khẩn trương khắc phục hậu quả Bão số 3 (Yagi), nhanh chóng ổn định tình hình nhân dân, đẩy mạnh khôi phục sản xuất kinh doanh, tích cực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, kiểm soát tốt lạm phát.

² Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ban Cán sự đảng Bộ GTVT tại: Văn bản số 569-CV/BCSD ngày 27/9/2024, số 575-CV/BCSD ngày 30/9/2024, số 227- KH/BCSD ngày 05/8/2020; Thông tư số 03/2019/TT

2.2- Công tác chuẩn bị ứng phó với thiên tai:

Xây dựng, ban hành và tổ chức triển khai kế hoạch PCTT&TKCN năm 2024 tại các văn bản:

- Quyết định số 1852/QĐ - CĐBVN ngày 11/5/2023 về việc “Thành lập Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn Cục Đường bộ Việt Nam”;

- Thông báo số 67/TB - CĐBVN ngày 12/4/2024 của Cục ĐBVN về lịch trực phòng, chống thiên tai và TKCN năm 2024 cơ quan Cục ĐBVN;

- Văn bản số 2960/CĐBVN – QLBTCKHTGT ngày 06/5/2024 về việc “Ban hành kế hoạch phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn năm 2024 trên hệ thống quốc lộ”;

- Quyết định số 1874/QĐ - CĐBVN ngày 10/4/2022 về việc “Phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn Cục ĐBVN năm 2024”.

2.3- Triển khai công tác phòng, chống, ứng phó và sẵn sàng khắc phục hậu quả thiên tai:

(1) Đã ban hành 18 Công điện và 14 văn bản chỉ đạo toàn bộ cơ quan, đơn vị thực hiện phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, đồng thời ban hành hàng chục văn bản cá biệt để hướng dẫn, đôn đốc thực hiện đối với một số cơ quan quản lý đường bộ trên từng vùng, khu vực;

(2) Tổ chức các đoàn công tác do Lãnh đạo Cục làm trưởng đoàn để chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc và hướng dẫn triển khai công tác PCTT, cứu nạn; phối hợp với địa phương thực hiện; cử các Phòng chuyên môn tham gia công tác này.

Tại các Khu QLDB, Sở GTVT, các nhà đầu tư BOT, nhà thầu bảo dưỡng đã tích cực tham gia phòng, chống, ứng phó và khắc phục thiên tai; tổ chức thường trực công tác này;

(3) Trên cơ sở đề nghị của các đơn vị, Cục ĐBVN đã báo cáo Bộ GTVT ban hành 28 quyết định công bố tình huống khẩn cấp do thiên tai; Cục đã ban hành 24c QĐ lệnh XDCT khẩn cấp do thiên tai; các đơn vị đang tiếp tục khắc phục hậu quả do thiên tai.

(4). Khi sự cố cầu đường có tai nạn xảy ra Cục ĐBVN đã phối hợp phối hợp chặt chẽ với Chính quyền địa phương trong công tác cứu hộ, cứu nạn, ưu tiên triển khai công tác cứu hộ, cứu nạn; phân luồng bảo đảm giao thông trên các đoạn đường bị ngập, lụt, sạt lở.. Chỉ đạo các Khu QLDB, các Sở GTVT phối hợp với Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn địa phương khi có sự cố xảy; kịp thời triển khai công tác cứu nạn, cứu hộ.

- BGTVT ngày 11/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT (đã được sửa đổi bổ sung một số điều tại các thông tư: số 36/2020/TT-BGTVT, số 43/2021/TT-BGTVT, số 22/2023/TT-BGTVT và số 25/2024/TT-BGTVT);

Thực hiện các Công điện, văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, của Bộ Giao thông vận tải về công tác phòng chống, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai, tìm kiếm cứu nạn do mưa lũ, sạt lở đất, lũ ống, lũ quét gây ra;

(5) Điều động vật tư dự phòng để khắc phục bảo đảm giao thông: Trước tình hình thiên tai gây thiệt hại lớn đối với hệ thống đường bộ Cục ĐBVN đã điều động 16.500 rọ thép bọc nhựa PVC cho 08 Sở GTVT để ứng cứu bảo đảm giao thông trên hệ thống đường quốc lộ: Quảng Bình (1000), Yên Bái (5.000), Lào Cai (3.000), Cao Bằng (2.500), Hà Giang (1.500), Bắc Kạn (1.500), Lai Châu (1.000), Điện Biên (1.000).

(6) Khi hoàn thành công tác khắc phục, các đơn vị đã lập hồ sơ đề nghị thẩm định, phê duyệt. Các công việc này được các Phòng thuộc Cục tham mưu thực hiện thẩm định, trình duyệt phương án, giải pháp, hồ sơ hoàn thành và dự toán để hoàn thiện trình tự, thủ tục theo quy định và làm căn cứ bố trí vốn, giải ngân.

2.4- Công tác tuyên truyền: Đã phối hợp với VTV, VOV, Tạp chí giao thông vận tải, Báo Giao thông tuyên truyền chủ trương, chỉ đạo của Đảng, Chính phủ, Bộ GTVT, Lãnh đạo các cấp về PCTT; tuyên truyền các kết quả thực hiện công tác này; biểu dương các tập thể, cơ quan, đơn vị, cá nhân tiêu biểu; phổ biến truyền thông các phương án BĐGT, phân luồng để nhân dân biết và chấp hành giao thông.

3. Đánh giá chung công tác PCTT& TKCN 9 tháng đầu năm 2024:

3.1. Kết quả đạt được:

- Với sự lãnh đạo sát sao, kịp thời, quyết liệt của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, trực tiếp là đồng chí Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm; sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị; sự chỉ đạo, điều hành quyết liệt, chủ động, phản ứng kịp thời, hiệu quả, từ sớm, từ xa, trực tiếp tại hiện trường của Chính phủ, Lãnh đạo Chính phủ, Bộ GTVT và các bộ, ngành, địa phương; sự ủng hộ, đồng hành của người dân đã hạn chế tối đa thiệt hại và khẩn trương khắc phục hậu quả do bão, mưa lũ.

- Do có sự chủ động, chỉ đạo sát sao, kịp thời và quyết liệt của lãnh đạo Bộ GTVT, Ban Chỉ huy PCTT&TKCN Bộ, với tinh thần chủ động, tích cực Cục ĐBVN đã chỉ đạo các Khu QLDB, các Sở GTVT, các Ban QLDA phối hợp chặt chẽ với các cấp Chính quyền và các ngành liên quan; đặc biệt, nhờ có kế hoạch cụ thể, thống nhất theo phương châm “bốn tại chỗ” và “ba sẵn sàng” tiến hành phân luồng ngay khi có sự cố ách tắc giao thông, đồng thời chỉ đạo khắc phục thiệt hại một cách kịp thời nên không xảy ra ách tắc kéo dài.

- Cục ĐBVN đã xây dựng được phương án bảo đảm giao thông và bố trí vật tư, thiết bị dự phòng hợp lý; công tác chuẩn bị đã được các đơn vị trong ngành thực hiện tốt, từ việc xây dựng phương án phân luồng, bố trí lực lượng, vật tư theo phương châm “4 tại chỗ”, trên các tuyến đường trọng điểm, nên đã góp phần giảm thiểu được nhiều thiệt hại do bão, lũ gây ra.

- Khi xảy ra ách tắc giao thông các Khu QLDB, các Sở GTVT triển khai ngay công tác phân luồng; thông tin ách tắc được đăng tải kịp thời trên phương tiện giao thông đại chúng và trên trang WEB của Cục ĐBVN, đối với các vị trí ách tắc dài ngày thông tin ách tắc giao thông và phương án phân luồng.

- Các Khu QLDB, Sở GTVT đã chỉ đạo quyết liệt, kịp thời, huy động và sự nỗ lực của các đơn vị và kinh nghiệm nên công tác khắc phục, ứng cứu BĐGT được thực hiện có hiệu quả.

3.2. Một số hạn chế, tồn tại:

- Hiện nay, còn rất nhiều vị trí taluy dương có nguy cơ sạt lở cao; khối lượng lớn cần sớm được xử lý; trong khi, việc bố trí bãi tập kết vật liệu đường bộ như đất, đá sạt lở, sau hạ tải còn rất khó khăn do tại các địa phương, mạng lưới bãi tập kết vật liệu còn rất hạn chế, dẫn đến cự ly vận chuyển xa (cự ly lên đến hàng chục km), làm chậm tiến độ khắc phục, tăng chi phí vận chuyển, gây tổn kém ngân sách nhà nước.

- Nhiều vị trí đứt đường, sạt lở, cần bảo đảm giao thông ngay để phục vụ nhu cầu đi lại của người dân, tuy nhiên, liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng, đất rừng, tài sản, cây trồng của người dân, nên việc khắc phục gặp khó khăn, ảnh hưởng đến tiến độ khắc phục thiên tai.

- Những vị trí xung yếu thường xảy ra tại vùng sâu, vùng xa, các vị trí sạt lở nằm trải dài trên tuyến, một số vị trí sạt lở nhiều lần khối lượng lớn, cho nên việc huy động phương tiện, vật tư chưa kịp thời làm ảnh hưởng đến giao thông.

- Khó khăn trong việc tìm bãi đổ đất đá sạt lở, do đa số các tuyến đất hành lang an toàn đường bộ chưa được đền bù giải tỏa. Đặc biệt một số tuyến một bên là taluy dương một bên là hành lang bảo vệ hồ chứa thủy điện.

- Công tác thông tin, cảnh báo nguy cơ trượt lở đất đá, lũ bùn, lũ quét, băng tuyết, đặc biệt ngập lụt... còn hạn chế và chưa kịp thời. Chưa có các thiết bị đồng bộ về cảnh báo; đặc biệt là đối với những vùng thường xuyên có nguy cơ xảy ra trượt lở đất đá, lũ bùn, lũ quét, đây là vấn đề cần được quan tâm.

- Tình trạng chặt phá rừng gây lũ quét, cây cối lấp cống, rãnh gây tắc nghẽn dòng chảy làm hư hại kết cấu hạ tầng đường bộ nước vẫn chưa được ngăn chặn kịp thời.

- Tình trạng san lấp, lấn chiếm, đấu nổi trái phép, xả rác, chất thải rắn xuống rãnh dọc, hạ lưu thoát nước làm tắc nghẽn dòng chảy gây ngập úng cục bộ gây hư hỏng nền, mặt đường vẫn chưa được ngăn chặn một cách hiệu quả.

- Điều kiện làm việc của cán bộ, công nhân viên, người lao động trong công tác khắc phục hậu quả thiên tai là nguy hiểm, khó khăn. Tuy nhiên, chế độ chính sách, một số định mức cho công tác khắc phục hậu quả thiên tai còn chưa phù hợp, trong đó có định mức công tác hút sút, xếp kê rọ thép đá hộc, v.v...

4. Kế hoạch triển khai công tác PCTT&TKCN 3 tháng cuối năm 2024:

- Tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện có hiệu quả các chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về PCTT; tăng cường tuyên truyền, giáo dục về Luật Phòng chống thiên tai, phổ biến kiến thức về phòng, chống lụt, bão và tìm kiếm cứu nạn để nhân dân biết và chủ động phòng, tránh, ứng phó hiệu quả³;

³ Chỉ thị của Ban bí thư, Luật Phòng chống thiên tai, các văn bản hướng dẫn Luật và Quyết định số 987/QĐ - TTg ngày 09/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về "Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó khắc phục hậu quả thiên tai"; Nghị quyết số 143/NQ-CP ngày 17/9/2024 của Chính phủ; các văn bản của Ban Cán sự đảng Bộ GTVT: số 569 - CV/BCSD ngày 27/9/2024, số 575-CV/BCSD ngày 30/9/2024, số 227- KH/BCSD ngày 05/8/2020; thực hiện Thông tư số 03/2019/TT - BGTVT ngày 11/01/2019;

- Hoàn thiện để Bộ GTVT ban hành Thông tư về PCTT trong lĩnh vực Đường bộ theo quy định tại Điều 38 Luật Đường bộ (thay TT 03 và các TT hiện hành); trình Bộ GTVT ban hành Thông tư định mức hót sứt áp dụng trong PCTT;

- Tập trung khắc phục hậu quả thiên tai đã gây ra, nhất là hậu quả cơn bão số 3, sớm đưa giao thông trên tất cả các tuyến quốc lộ trở lại bình thường;

- Tiếp tục triển khai các nhiệm vụ phòng, ứng phó với các sự kiện thiên tai khác có thể xảy ra từ nay đến hết mùa mưa, bão, lũ 2024; Khắc phục kịp thời hậu quả thiên tai phát sinh từ nay đến hết năm;

- Từ các đơn vị đến Cục ĐBVN tiếp tục đẩy nhanh việc hoàn thiện, phê duyệt hồ sơ hoàn thành công tác khắc phục hậu quả thiên tai để giao dự toán chi;

- Một số giải pháp khác:

+ Tăng cường hệ thống thông tin, báo cáo giữa các tổ ứng cứu với các Ban chỉ huy PCTT&TKCN ở các đơn vị, các Khu QLDB, các Sở GTVT, các Ban QLDA và Cục ĐBVN; liên hệ chặt chẽ với Ban chỉ huy PCTT và TKCN địa phương trên địa bàn để phối hợp hiệu quả trong phòng, chống thiên tai.

+ Tăng cường kiểm tra cầu và công tác duy tu bảo dưỡng góp phần cho việc PCTT;

+ Rà soát các phương tiện, vật tư hiện có, bổ sung để bảo đảm tốt cho công tác ứng cứu; chuẩn bị và bố trí các loại vật tư, phương tiện dự phòng như phà, phao, dầm thép, rọ đá ... cho từng khu vực một cách hợp lý, thuận lợi kịp thời xử lý các sự cố cầu, đường khi mưa, bão.

+ Tổ chức trực công tác PCTT để theo dõi, cập nhật thông tin thiên tai và chỉ đạo công tác khắc phục hậu quả thiên tai, tai nạn xảy ra trên đường bộ được kịp thời.

5. Một số nội dung kiến nghị.

- Đề nghị ưu tiên bố trí nguồn vốn để sửa chữa, khắc phục thiệt hại do hậu quả thiên tai gây ra đối với hệ thống đường bộ, đặc biệt là tình trạng hư hỏng mặt đường trên tuyến huyết mạch, cũng như nghiên cứu ứng vốn cho các đơn vị đang thi công bảo đảm giao thông tại các tỉnh bị thiệt hại nặng;

- Tiếp tục sửa đổi, bổ sung một số quy định, định mức phù hợp với đặc thù trong công tác khắc phục thiên tai bảo đảm giao thông như: định mức hót sứt, định mức xếp kê rọ thép đá học, v.v... cho phù hợp. Nhất là định mức xếp rọ đá để sửa chữa nền đường.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu 9 tháng đầu năm 2024 và kế hoạch 3 tháng cuối năm 2024./.
