

**BẢN SỐ: 02..**

**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  
CỤC ĐƯỜNG BỘ VIỆT NAM**

Số: 07 /KL-CĐBVN

**THỜI HẠN BẢO VỆ BMNN**  
Từ ngày 16 tháng 1 năm 25 đến ngày 2 tháng 1 năm 25

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 16 tháng 01 năm 2025

## **KẾT LUẬN THANH TRA**

**Kết quả Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, khai thác, bảo trì đối với Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư**

**MẬT**

Thực hiện Quyết định số 4332/QĐ-CĐBVN ngày 09/12/2024 của Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam (Cục ĐBVN) về việc Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, khai thác, bảo trì đối với Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư (Dự án BOT), Đoàn Thanh tra đã tiến hành công bố Quyết định thanh tra ngày 16/12/2024 và thực hiện thanh tra trực tiếp tại trụ sở Công ty TNHH BOT Quảng Trị (DNDA) từ ngày 16/12/2024 đến ngày 20/12/2024 và làm việc tại trụ sở Cục ĐBVN ngày 25-27/12/2024.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 03/01/2025 của Trưởng đoàn Thanh tra. Cục ĐBVN kết luận thanh tra như sau:

### **I. KHÁI QUÁT CHUNG**

#### **1. Căn cứ pháp lý của Dự án BOT**

- Quyết định số 766/QĐ-BGTVT ngày 27/3/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 ÷ Km756+705 tỉnh Quảng Trị theo hình thức hợp đồng BOT;

- Quyết định số 1554/QĐ-BGTVT ngày 06/6/2013 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về việc Phê duyệt kết quả chỉ định Nhà đầu tư dự án đầu tư xây dựng công trình Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 ÷ Km756+705 tỉnh Quảng Trị theo hình thức hợp đồng BOT;

- Quyết định số 1094/QĐ-BGTVT ngày 16/5/2012, số 2639/QĐ-BGTVT ngày 30/8/2013 của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh, bổ sung danh mục tiêu chuẩn kỹ thuật áp dụng cho các dự án đầu tư mở rộng QL1 trên đoạn Hà Tĩnh (Vũng Áng) đến Cần Thơ;

- Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 và các Phụ lục hợp đồng số 01/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 16/10/2015, số 02/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 20/9/2016, số 03/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 14/11/2016, số 04/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 05/01/2017, số 05/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 01/3/2017, số 06/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 10/01/2020, số 07/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 30/3/2020 giữa Bộ Giao thông vận tải với Nhà đầu tư - Liên danh BOT Quảng Trị (gồm Công ty cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh và Tổng công ty



2

xây dựng Trường Sơn) và Công ty TNHH BOT Quảng Trị (Doanh nghiệp dự án); số 112/CĐBVN-PLHĐ giữa Cục Đường bộ Việt Nam với Nhà đầu tư - Liên danh BOT Quảng Trị (gồm Công ty cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh và Tổng công ty xây dựng Trường Sơn) và Công ty TNHH BOT Quảng Trị (Doanh nghiệp dự án) về việc thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km 741+170 – Km 756+705, tỉnh Quảng Trị theo hình thức hợp đồng BOT;

- Văn bản số 6593/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 22/11/2016 của Tổng cục Đường bộ Việt Nam (nay là Cục Đường bộ Việt Nam) về việc thỏa thuận Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ của Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị;

- Quyết định số 47/QĐ-CT ngày 22/11/2016 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị.

## **2. Thông tin chung về Dự án BOT**

- Quy mô dự án: Dự án có tổng mức đầu tư: 1.067,793 tỷ đồng (Theo hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013) với quy mô 04 làn xe.

- Cấp đường: theo tiêu chuẩn đường cấp III - Đồng bằng, tốc độ thiết kế  $V_{tk}=80\text{km/h}$  (TCVN 4054: 2005).

- Quy mô mặt cắt ngang: tuân thủ theo chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 8190/BGTVT-CQLXD ngày 12/8/2013 về việc quy mô mở rộng QL1A đoạn Thanh Hóa - Cần Thơ và Quyết định số 07/QĐ-BGTVT ngày 02/01/2014 của Bộ GTVT:

+ Đoạn qua đô thị: chiều rộng nền đường  $B_{nền}=20.5\text{m}$  (bao gồm 4 làn xe cơ giới 14m; 02 làn xe hỗn hợp 4m);

+ Đoạn ngoài đô thị: chiều rộng nền đường  $B_{nền}=20.5\text{m}$  (bao gồm 4 làn xe cơ giới 14m; 02 làn xe hỗn hợp 4m).

- Thời gian bắt đầu khởi công 23/6/2013 và nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng ngày 26/8/2016.

- Dự án không xây dựng trạm thu phí mà sử dụng trạm thu phí Km763+800 để cùng thu phí hoàn vốn cho Dự án theo Quyết định số 3885/QĐ-BGTVT ngày 02/12/2016 của Bộ trưởng Bộ GTVT.

- Dự án bắt đầu thu phí từ ngày 13/12/2016 (thời gian thu phí hoàn vốn là 20 năm 5 tháng tại PLHĐ số 05/PLHĐ.BOT-BGTVT ngày 01/03/2017).

## **3. Công tác tổ chức quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ**

- Công ty TNHH BOT Quảng Trị là DNDA được Nhà đầu tư (Liên danh Công ty cổ phần Tập Đoàn Trường Thịnh và Tổng Công ty Xây dựng Trường Sơn) thành lập để quản lý và vận hành công trình Dự án BOT (theo Hợp đồng Xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013).

- Cơ cấu tổ chức của DNDA:
- + Có 01 Giám đốc và 02 Phó Giám đốc giúp việc Giám đốc;
- + Phòng Kế hoạch - Kỹ thuật: tham mưu cho lãnh đạo Công ty về công tác lập kế hoạch và thực hiện công tác quản lý, bảo trì KCHTGTĐB;
- + Phòng Kế toán - Hành chính: tham mưu cho lãnh đạo Công ty về công tác tài chính và công tác nội nghiệp.
- Dự án BOT có tổng chiều dài: 15,54Km (điểm đầu dự án tại Km741+170 thuộc huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị; điểm cuối dự án tại Km756+705 thuộc thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị):
- + Trên tuyến có 06 cầu: cầu Hà Thanh, cầu Trúc Khê, cầu Mỹ Hòa, cầu Hà Trung, Cầu Sòng và cầu Đông Hà;
- + Công thoát nước ngang 40 cống, gồm: 02 cống hộp làm mới (150x150)cm, 01 cống hộp làm mới (150x200)cm, 01 cống hộp nối thêm (4x300x300)cm, 04 cống D100 làm mới, 15 cống D100 nối thêm, 12 cống 2D100 nối thêm, 03 cống 2D150 nối thêm, 02 cống 3D100;
- + Biển báo giao thông: Biển tròn: 157 biển; Biển tam giác: 202 biển; Biển chữ nhật: 202 biển; Biển phụ: 73 biển; Cột biển báo: 585 cột;
- + Tường hộ lan tôn lượn sóng dài 3435m;
- + Cọc tiêu, cọc H, cột Km, cọc MGPMB, cọc MLG, cọc ĐCĐB: 826 cọc;
- Kinh phí BDTX: năm 2022: 2,457,305,000; năm 2023: 2,480,953,000; Quý 1+2+3 năm 2024: 2,032,356,000;
- DNDA ký hợp đồng đặt hàng với Công ty cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh về việc thực hiện công tác QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ của Dự án BOT (năm 2022, 2023, 2024);
- Công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất:
- + Theo báo cáo của Công ty TNHH BOT Quảng Trị tại Công văn số 49/CT-KHKT ngày 13/12/2024 (Phụ lục 5), Dự án có 03 công trình sửa chữa định kỳ, sửa chữa đột xuất;
- + Kết quả rà soát hồ sơ cho thấy các công trình này chỉ sửa chữa, bổ sung một số biển báo và vạch sơn để đảm bảo an toàn giao thông theo kiến nghị của cử tri, Ban ATGT địa phương và chỉ đạo của Khu QLĐB II. Khối lượng công việc có tính chất của hạng mục bảo dưỡng thường xuyên của đoạn tuyến và được Khu QLĐB II chỉ đạo sử dụng nguồn kinh phí bảo dưỡng thường xuyên để thực hiện. Như vậy, trong thời kỳ thanh tra, Dự án BOT không thực hiện công trình SCĐX, SCĐK.

## II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

### 1. Công tác quản lý cầu đường

1.1. Công tác thực hiện văn bản chỉ đạo, điều hành, quy trình, quy chuẩn, tiêu chuẩn có liên quan

Công ty TNHH BOT Quảng Trị cơ bản đã triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Bộ GTVT và Tổng cục ĐBVN:

- Xây dựng Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ và có Văn bản số 127/CT-QLDA ngày 10/8/2016 về việc đề nghị chấp thuận Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ (ngày 22/11/2016 Tổng cục ĐBVN có Văn bản số 6593/TCĐBVN-QLBTĐB gửi Công ty TNHH BOT Quảng Trị chấp thuận Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ).

- Ngày 22/11/2016 Công ty TNHH BOT Quảng Trị có Quyết định số 47/QĐ-CT về việc phê duyệt Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ (Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị).

- Quá trình thực hiện công tác quản lý và bảo trì công trình của Dự án, DNDA đã căn cứ vào các văn bản pháp luật, chấp hành các quy trình, quy chuẩn, tiêu chuẩn có liên quan.

## **1.2. Thực hiện Hợp đồng Xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao**

Căn cứ Hợp đồng số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 giữa Bộ GTVT và Liên danh Công ty cổ phần Tập Đoàn Trường Thịnh và Tổng Công ty Xây dựng Trường Sơn và các Phụ lục kèm theo, DNDA cơ bản đã thực hiện theo các quy định đã nêu trong Hợp đồng đã ký.

## **1.3. Công tác báo cáo theo quy định (định kỳ và đột xuất)**

DNDA đã thực hiện báo cáo định kỳ 06 tháng và 01 năm theo quy định; báo cáo định kỳ có các nội dung về rà soát, tải trọng và khổ giới hạn của cầu, đường bộ; báo cáo kết quả đếm xe; báo cáo doanh thu, lưu lượng.

## **1.4. Các kết luận thanh tra, kiểm toán, kiểm tra của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền**

Theo báo cáo của DNDA, trong thời kỳ thanh tra không có cuộc thanh tra, kiểm toán nào của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; Khu QLDB II và Văn phòng QLDB II.5 kiểm tra định kỳ, đột xuất công tác quản lý, khai thác, bảo trì, thu phí, bảo đảm ATGT đối với Dự án.

## **2. Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý cầu đường**

### **2.1. Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình, thực hiện kế hoạch bảo trì công trình**

#### **a) Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình**

- Công ty TNHH BOT Quảng Trị đã xây dựng Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ đối với Dự án và có Văn bản số 127/CT-QLDA ngày 10/8/2016 gửi Tổng cục ĐBVN (nay là Cục ĐBVN) đề nghị chấp thuận Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ;

- Tổng cục ĐBVN (nay là Cục ĐBVN) đã có Văn bản số 6593/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 22/11/2016 về việc thỏa thuận Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ của Dự án;

- Công ty TNHH BOT Quảng Trị ban hành Quyết định số 47/QĐ-CT ngày 22/11/2016 về việc phê duyệt Quy trình tổ chức quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ (Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị.

b) Thực hiện kế hoạch bảo trì công trình

- Có lập phụ lục hợp đồng công tác QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ các năm 2022, 2023, 2024.

- Có lập hồ sơ dự toán công tác QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ các năm từ 2022 đến 2024 (bao gồm: Quyết định phê duyệt dự toán QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; thuyết minh dự toán).

**2.2. Các sơ đồ, bình đồ duỗi thẳng quản lý cầu, đường, cụ thể**

Nhà thầu QL, BDTX đã lập bình đồ duỗi thẳng quản lý cầu, đường, cụ thể như sau:

- Năm 2022: Có 01 hồ sơ bình đồ duỗi thẳng, trong đó đã cập nhật các phát sinh sửa chữa, điều chỉnh bổ sung các hạng mục công trình trên tuyến.

- Năm 2023: Có 01 hồ sơ bình đồ duỗi thẳng, trong đó đã cập nhật các phát sinh sửa chữa, điều chỉnh bổ sung các hạng mục công trình, vi phạm HLATĐB trên tuyến.

- Năm 2024: Có 01 hồ sơ bình đồ duỗi thẳng, trong đó đã cập nhật các phát sinh sửa chữa, điều chỉnh bổ sung các hạng mục công trình, vi phạm HLATĐB trên tuyến.

**2.3. Nhật ký tuần đường và ghi chép trong Nhật ký tuần đường (của nhân viên tuần đường và của đơn vị quản lý tuyến)**

Nhà thầu QL, BDTX đã tổ chức Hạt Quản lý đường bộ, bố trí nhân viên tuần đường là ông Nguyễn Hữu Thành Nhân<sup>1</sup> thực hiện nhiệm vụ tuần đường theo quy định, cụ thể:

- Năm 2022: Có 07 hồ sơ Nhật ký tuần đường; cập nhật tình trạng cầu đường từ 01/01/2022 đến 31/12/2022.

- Năm 2023: Có 07 hồ sơ Nhật ký tuần đường; cập nhật tình trạng cầu đường từ 01/01/2023 đến 31/12/2023.

- Năm 2024: Có 04 hồ sơ Nhật ký tuần đường; cập nhật tình trạng cầu đường từ 01/01/2024 đến 14/12/2024.

- Công tác cập nhật, ghi chép: được lập theo Mẫu quy định tại Phụ lục 01 Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT, có

<sup>1</sup> Quyết định số 01a/QĐ-TĐTT ngày 01/9/2019 của Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh.

ghi chép hàng ngày.

- Kiểm tra xác suất Nhật ký tuần đường các tháng 03, 04, 05 năm 2023 kết quả: Nhân viên tuần đường chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLATĐB<sup>2</sup>, tình trạng cột mốc GPMB, MLG<sup>3</sup>.

**\* Tồn tại:**

- Nhật ký tuần đường nội dung ghi chép tại một số trang còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống an toàn giao thông, khối lượng công việc thực hiện;

- Nhân viên tuần đường chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLATĐB, tình trạng cột mốc GPMB, MLG.

**2.4. Công tác kiểm tra tình trạng kỹ thuật của cầu đường định kỳ tháng, quý, năm và đột xuất; công tác lưu trữ và cập nhật, bổ sung số liệu về cầu, đường**

a) Công tác kiểm tra tình trạng kỹ thuật của cầu đường định kỳ tháng, quý, năm và đột xuất:

- Nhà thầu QL, BDTX có lập Phiếu kiểm tra cầu hàng ngày, định kỳ tháng được đóng thành quyển, có cập nhật các hư hỏng, có xác nhận của Tuần kiểm viên; có thực hiện kiểm tra kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trước và sau mưa bão;

- Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Nhà thầu QL, BDTX có thực hiện kiểm tra, nghiệm thu công tác QL, BDTX hàng tháng, quý;

- Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Nhà thầu QL, BDTX có phối hợp với Văn phòng QLĐB II.5 kiểm tra công tác QL, BDTX hàng tháng<sup>4</sup>.

b) Công tác lưu trữ và cập nhật, bổ sung số liệu về cầu, đường:

- Nhà thầu QL, BDTX có lập hồ sơ theo dõi, tổng hợp khối lượng, số lượng hệ thống thoát nước, cọc tiêu, cọc H, cột Km, MLG, biển báo hiệu đường bộ, dải phân cách, hộ lan tôn sóng, mắt phản quang;

- Kiểm tra xác suất số theo dõi, tổng hợp từ 01/01/2024 đến 18/12/2024 kết quả: có số liệu thống kê về hệ thống thoát nước, cọc tiêu, cọc H, cột Km, MLG, biển báo hiệu đường bộ, dải phân cách, hộ lan tôn sóng; có ghi chép quá trình sửa chữa, thay thế các bộ phận hư hỏng. Tuy nhiên không có số liệu chi tiết vị trí của lưới chống chói.

**\* Tồn tại:** Sổ theo dõi, tổng hợp chưa có số liệu chi tiết vị trí của lưới chống chói theo đoạn tuyến được giao quản lý.

<sup>2</sup> Ngày 24/4/2023 không cập nhật trường hợp vi phạm đất dành cho đường bộ tại Km745+760; ngày 10/5/2023 không cập nhật trường hợp vi phạm đất dành cho đường bộ tại Km742+630...

<sup>3</sup> Từ ngày 20/3/2023 đến ngày 29/3/2023.

<sup>4</sup> Theo chỉ đạo của Khu QLĐB II tại văn bản số 205/CQLĐBII-QLBTĐB ngày 24/02/2021 của Cục QLĐB II (nay là Khu QLĐB II) về việc kiểm tra, giám sát chất lượng công tác quản lý, bảo trì đối với các dự án đầu tư đường bộ theo hình thức hợp đồng BOT.

## **2.5. Công tác theo dõi, thống kê cập nhật và phân tích số liệu tai nạn giao thông đường bộ**

Nhà thầu QL, BDTX đã lập Sổ theo dõi tai nạn giao thông và cập nhật thông tin, cụ thể như sau:

- Có 03 sổ theo dõi TNGT của các năm 2022, 2023, 2024;
- Ghi chép các thông tin như lý trình, thời gian, hậu quả (thiệt hại), nguyên nhân, hiện trạng tuyến, giải quyết hậu quả;
- Hàng tháng có báo cáo định kỳ gửi Văn phòng QLĐBI II.5.

**2.6. Hồ sơ và sơ đồ hệ thống điện chiếu sáng:** theo báo cáo của Nhà thầu QL, BDTX trên tuyến có 01 hệ thống chiếu sáng được chính quyền địa phương đầu tư và quản lý. Kiểm tra cho thấy hàng năm DNDA không thực hiện các công việc này.

**2.7. Hồ sơ quản lý hệ thống cây xanh, thảm cỏ:** theo báo cáo của Nhà thầu QL, BDTX dự án không có đầu tư hạng mục cây xanh, thảm cỏ. Kiểm tra cho thấy hàng năm DNDA không thực hiện các công việc này.

**2.8. Lập, quản lý và sử dụng các hồ sơ tài liệu khác theo quy định của tiêu chuẩn kỹ thuật về bảo trì và quy trình bảo trì được duyệt:**

\* **Tồn tại:** DNDA không lập các hồ sơ liên quan đến việc lập, quản lý và sử dụng các hồ sơ tài liệu khác theo quy định tại Điều 11 và Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (đã được sửa đổi, bổ sung theo Thông tư số 41/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải) và tiêu chuẩn kỹ thuật về bảo trì và quy trình bảo trì được duyệt.

## **2.9. Công tác quản lý cầu**

Tổng số cầu trên tuyến do Công ty TNHH BOT Quảng Trị quản lý là 06 cầu, gồm:

- Các cầu mở rộng: Cầu Hà Trung (Km 745 + 351,99): dài 53,55m, rộng 23,0m; Cầu Sòng (Km754 +680,59): dài 53,75m, rộng 23,0m; Cầu Đông Hà (Km756 +629,92): dài 192,0m, rộng 23m;

- Các cầu xây dựng mới thêm 01 đơn nguyên: Cầu Hà Thanh (Km 747 + 241,80): dài 52,12 m, rộng 10,5m; Cầu Trúc Khê (Km750 +528,2): dài 77,18m, rộng 10,5m ; Cầu Mỹ Hòa (Km753 +142,36): dài 52,12m, rộng 10,5m.

- Có 03 đơn nguyên cầu Hà Thanh (rộng 13m), Trúc Khê (rộng 9,0m), Mỹ Hòa (rộng 13m) là giữ nguyên cầu cũ còn đang sử dụng, xây dựng thêm cầu mới bên cạnh. Các cầu này Nhà đầu tư thực hiện thảm bê tông nhựa đường hai đầu cầu. Khi triển khai dự án, Cơ quan quản lý nhà nước về đường bộ đã bàn giao 3 cầu cũ nêu trên cho Nhà đầu tư để quản lý bảo trì trong thời gian thi công<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Phụ lục 4, Biên bản bàn giao hiện trường ngày 19/12/2013.

a) Hồ sơ hoàn thành công trình

Hồ sơ hoàn thành công trình của 06 cầu trên đoạn tuyến quản lý được Công ty TNHH BOT lưu trữ và cập nhật các nội dung phát sinh theo quy định.

b) Hồ sơ lý lịch cầu, các biên bản kiểm tra cầu hàng tháng.

- Công ty có lập hồ sơ lý lịch cầu của 06/06 cầu trong dự án;
- Công ty BOT có biên bản, báo cáo kiểm tra cầu hàng tuần;
- Công ty có lập phiếu kiểm tra cầu cho từng cầu. Tuy nhiên, nội dung ghi chép còn sơ sài, chưa thể hiện hết được các nội dung kiểm tra; phiếu kiểm tra của các cầu được đóng chung thành quyển dẫn đến khó khăn cho việc theo dõi và kiểm tra;
- Công tác kiểm tra cầu định kỳ, đột xuất theo quy định: có lập phiếu kiểm tra cầu; thường xuyên cập nhật tình trạng cầu;

- Theo báo Công ty BOT có 01/06 cầu (cầu Đông Hà) có hệ thống điện chiếu sáng do địa phương đang quản lý;

- Qua kiểm tra thực tế hiện trường cầu Hà Thanh Km747+241.80; cầu Trúc Khê Km750+528.20 và cầu Mỹ Hòa Km753+142.36 (đơn nguyên cũ) bị hư hỏng, xuống cấp ở một số bộ phận công trình dẫn đến có nguy cơ không bảo đảm ATGT, an toàn cho khai thác sử dụng. Theo báo cáo của DNDA, 03 cầu đã được kiểm định và được CQNNCTQ thống nhất cho phép sửa chữa đột xuất Văn bản số 4215/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 24/6/2020 nhưng DNDA chưa triển khai do đang đề nghị Cục ĐBVN hướng dẫn và ký kết Phụ lục hợp đồng bổ sung công tác quản lý, bảo trì, các chi phí vào Phương án tài chính theo chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 9873/BGTVT-KCHT ngày 05/9/2023.

**\* Tồn tại:**

- Các phiếu kiểm tra cầu nội dung ghi chép còn sơ sài chưa thể hiện hết được các nội dung kiểm tra;
- Phiếu kiểm tra của các cầu được đóng chung thành quyển dẫn đến khó khăn cho việc theo dõi và kiểm tra;

- 03 đơn nguyên cầu cũ Hà Thanh Km747+241.80, cầu Trúc Khê Km750+528.20 và cầu Mỹ Hòa Km753+142.36 phát sinh hư hỏng, nguy cơ mất ATGT nhưng hiện chưa triển khai công tác sửa chữa theo chấp thuận cho phép sửa chữa đột xuất tại văn bản số 4215/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 24/6/2020 của Tổng cục ĐBVN.

**2.10. Công tác phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ**

a) Về tổ chức ban hành bộ máy phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ: DNDA đã ban hành Quyết định thành lập Ban chỉ huy



phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn<sup>6</sup>; đồng thời ban hành các Kế hoạch Phòng chống, ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu nạn<sup>7</sup>.

b) Về sổ ghi chép và trực phòng chống và khắc phục thiên tai trong lĩnh vực đường bộ: DNDA có mở sổ ghi chép và bố trí nhân sự trực phòng chống thiên tai.

### **3. Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và bảo vệ hành lang ATGT**

#### **3.1. Hồ sơ và bình đồ duỗi thẳng thể hiện các vi phạm hành lang an toàn đường bộ, tình trạng sử dụng đất HLATĐB, các công trình ảnh hưởng đến ATĐB và ATGT; vi phạm, thời điểm vi phạm và quá trình xử lý vi phạm:**

Theo báo cáo của DNDA, trong thời kỳ thanh tra có tổng số 33 trường hợp vi phạm HLATĐB (năm 2022 có 08 trường hợp, năm 2023 có 14 trường hợp, năm 2024 có 11 trường hợp).

- Hồ sơ vi phạm:

+ Khi phát hiện các trường hợp vi phạm HLATĐB, Nhà thầu QL,BDTX tiến hành ngăn chặn, lập Biên bản vi phạm quy định về quản lý và sử dụng đất dành cho đường bộ chuyển cho chính quyền địa phương; đối với các vi phạm về bảo vệ công trình giao thông đường bộ chuyển cho Chi cục QLĐB II.5 xử lý theo quy định;

+ Kiểm tra xác suất 06 hồ sơ vi phạm các năm 2022<sup>8</sup>, 2023<sup>9</sup>, 2024<sup>10</sup> thành phần hồ sơ gồm: Biên bản vi phạm quy định về quản lý và sử dụng đất dành cho đường bộ có vẽ sơ họa và ký xác nhận của chính quyền địa phương do Nhà thầu QL,BDTX lập, Biên bản làm việc của Chi cục QLĐB II.5; Biên bản chuyển, bàn giao Biên bản vi phạm quy định về quản lý và sử dụng đất dành cho đường bộ cho chính quyền địa phương hoặc Chi cục QLĐB II.5; Báo cáo về vụ việc, hành vi vi phạm quy định của pháp luật về quản lý và bảo vệ KCHTGT ĐB và kiến nghị xử lý vi phạm gửi chính quyền địa phương.

- Bình đồ duỗi thẳng: Nhà thầu QL,BDTX có lập Bình đồ duỗi thẳng phục vụ công tác quản lý. Tuy nhiên, năm 2022 chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLAB trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018.

<sup>6</sup> Quyết định số 04/QĐ-CT ngày 06/5/2022 về việc thành lập Ban Phòng chống lụt bão Công ty.

<sup>7</sup> Kế hoạch số 16/CT-KHKT ngày 06/5/2022; Kế hoạch số 28/CT-KHKT ngày 12/5/2023; Kế hoạch số 15/CT-KHKT ngày 10/5/2024.

<sup>8</sup> Công trình thi công tuyến cáp quang không đúng theo Giấy phép thi công số 222/GP-CQLĐB II ngày 17/8/2022 từ Km746+440-Km746+530 TT; Ông Trần Xuân Dũng đ/c: xã Gio Quang, huyện Gio Linh xây dựng mái che trong phạm vi đất dành cho đường bộ tại Km749+630 PT.

<sup>9</sup> Bà Trần Thị Xiêm đ/c: Lan Đình, xã Phong Đình, huyện Gio Linh xây dựng lều quán trong phạm vi HLAB tại Km742+240 PT; bà Nguyễn Thị Long đ/c: thôn Trúc Lâm, xã Gio Quang, huyện Gio Linh vi phạm tự ý đổ đất lấp cống thu nước gây mất tác dụng dòng chảy và san lấp mặt bằng trong HLAB tại Km748+760 PT.

<sup>10</sup> Ông Nguyễn Đăng Hưng, đ/c: thôn Hà Thanh, xã Gio Châu, huyện Gio Linh tự ý tập kết vật liệu xây dựng trong phạm vi đất dành cho đường bộ và san lấp cống thượng ngang tại Km 747+640 PT; ông Hồ Văn Đạo, đ/c: thôn Hà Thanh, xã Gio Châu, huyện Gio Linh vi phạm tập kết vật liệu trong phạm vi đất dành cho đường bộ tại Km 748+050 TT.

\* **Tồn tại:** Chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLĐB năm 2022 trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018.

### **3.2. Hồ sơ quản lý đấu nối đường nhánh, theo dõi, cập nhật bổ sung các vi phạm liên quan đến đấu nối đường nhánh**

Theo báo cáo của Nhà thầu QL, BDTX trong thời kỳ thanh tra không phát sinh mới trường hợp đường nhánh đấu nối vào quốc lộ.

### **3.3. Hồ sơ quản lý hệ thống hạ tầng kỹ thuật (nếu có) bao gồm: Hồ sơ hoàn công các công trình hạ tầng kỹ thuật, giấy phép thi công các công trình thiết yếu trong phạm vi HLATĐB và các văn bản liên quan khác**

- Trong thời kỳ thanh tra, có 01 công trình thiết yếu được cấp phép xây dựng (Công trình xây dựng tuyến cáp quang 48FO trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ Quốc lộ 1, tỉnh Quảng Trị; Giấy phép thi công số 222/GP-CQLĐB II ngày 17/8/2022).

- Kiểm tra, xác minh cho thấy DNDA đã thực hiện theo các quy định của pháp luật liên quan đến công tác xây dựng công trình thiết yếu trong phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

### **3.4. Hồ sơ bàn giao với địa phương về mốc lộ giới, mốc giải phóng mặt bằng**

DNDA có lập Biên bản bàn giao cọc MLG, mốc GPMB cho chính quyền địa phương. Nội dung biên bản thể hiện cọc MLG, mốc GPMB được bàn giao tại hiện trường đầy đủ, đúng vị trí theo bản vẽ hoàn thành công trình<sup>11</sup>.

### **3.5. Kết quả xử lý vi phạm**

- Tổng số vi phạm về bảo vệ công trình giao thông đường bộ: 03 trường hợp.
- Tổng số vi phạm trong hành lang an toàn đường bộ: 30 trường hợp.
- Kết quả đã xử lý các vi phạm: Có 11 trường hợp đối tượng vi phạm đã tự khắc phục (03 trường hợp làm hỏng tấm đan rãnh dọc; 08 trường hợp xây dựng mái che, nhà tạm...).

- Số trường hợp vi phạm tồn đọng chưa được xử lý, nguyên nhân: Còn 22 trường hợp vi phạm chưa khắc phục. Theo báo cáo của Nhà thầu QL, BDTX, các trường hợp vi phạm này chưa được xử lý do chính quyền địa phương sau khi tiếp nhận Biên bản vi phạm quy định về quản lý và sử dụng đất dành cho đường bộ chưa thực hiện xử lý theo thẩm quyền.

\* **Tồn tại:** DNDA chưa có văn bản gửi chính quyền địa phương, Văn phòng QLĐB II.5, Khu QLĐB II đề nghị xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm.

### **3.6. Công tác phối hợp với chính quyền địa phương và các cơ quan, đơn vị trong xử lý vi phạm TT ATGT và bảo vệ KCHTGTĐB**

<sup>11</sup> Biên bản ký ngày 28/4/2016 với UBND huyện Gio Linh, UBND xã Gio Phong, Chi cục QLĐB II.5, Đại diện Nhà thầu QL, BDTX; Biên bản ký ngày 27/4/2016 với UBND huyện Gio Linh, UBND xã Gio Châu...

Nhà thầu QL, BDTX có phối hợp với chính quyền địa phương, Văn phòng QLDB II.5 lập Biên bản vi phạm quy định về quản lý và sử dụng đất dành cho đường bộ khi phát hiện các trường hợp vi phạm trong HLATĐB.

### **3.7. Công tác kiểm soát tải trọng xe**

Theo báo cáo của Công ty TNHH BOT Quảng Trị, Dự án BOT không đầu tư xây dựng Trạm kiểm tra tải trọng xe. Kết quả kiểm tra hiện trường không có Trạm KTTTX cố định trên tuyến do DNDA quản lý.

### **4. Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên (QL, BDTX)**

Công tác QL, BDTX của Dự án BOT được thực hiện theo Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 giữa Bộ Giao thông vận tải với Nhà đầu tư - Liên danh BOT Quảng Trị (gồm Công ty cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh và Tổng công ty xây dựng Trường Sơn) và Công ty TNHH BOT Quảng Trị (DNDA) và các Phụ lục hợp đồng kèm theo về việc thực hiện Dự án BOT.

#### **4.1. Việc lập KHBT đường bộ hàng năm của Nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án; việc bố trí vốn, thẩm định và phê duyệt dự toán của Nhà đầu tư:**

##### **a) Năm 2022:**

- Quyết định số 25/QĐ-CT ngày 30/12/2021 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2022 của Dự án;

- Quyết định số 26/QĐ-CT ngày 30/12/2021 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt kế hoạch bảo trì đường bộ năm 2022 của Dự án;

- Quyết định số 05/QĐ-CT ngày 31/12/2021 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt điều chỉnh giá trị dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2022 của Dự án với giá trị là: 2.457.305.000 đồng;

- Chi phí QL, BDTX của dự án theo PATC tại Phụ lục số 02 Phương án tài chính của Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 với giá trị là: **2.51** tỷ đồng;

##### **b) Năm 2023:**

- Quyết định số 04/QĐ-CT ngày 30/12/2022 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2023 của Dự án;

- Quyết định số 05/QĐ-CT ngày 30/12/2022 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt kế hoạch bảo trì đường bộ năm 2023 của Dự án. Trong đó:

+ Kinh phí bảo thường xuyên: 2.656.000.000 đồng;

+ Kinh phí sửa chữa đột xuất: 16.987.399.000 đồng.

- Công văn số 872/CĐBVN-QLBTKCHTGT ngày 17/02/2023 của Cục Đường bộ Việt Nam về việc kinh phí thực hiện công tác QL, BDTX đường bộ năm

2023 - Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư;

- Quyết định số 02/QĐ-CT ngày 20/3/2023 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt điều chỉnh giá trị dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2023 của Dự án với giá trị là: 2.504.688.000 đồng;

- Quyết định số 07/QĐ-CT ngày 17/7/2023 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt điều chỉnh giá trị dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2023 của Dự án với giá trị là: 2.480.953.000 đồng;

c) Năm 2024:

- Quyết định số 12/QĐ-CT ngày 30/12/2023 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt dự toán chi phí công tác QL, BDTX đường bộ năm 2024 của Dự án với giá trị là: 2.763.613.000 đồng;

- Chi phí QL, BDTX của dự án theo PATC tại Phụ lục số 02 Phương án tài chính của Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 với giá trị là: **2.81** tỷ đồng;

- Quyết định số 13/QĐ-CT ngày 30/12/2023 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc phê duyệt kế hoạch bảo trì đường bộ năm 2024 của Dự án. Trong đó:

+ Bảo dưỡng thường xuyên: 2.763.613.000 đồng;

+ Sửa chữa định kỳ: 23.494.000.000 đồng;

+ Sửa chữa đột xuất: 16.987.399.000 đồng.

\* **Tồn tại:** DNDA chưa thực hiện thỏa thuận chi phí quản lý, bảo trì đường bộ các năm 2022, 2024 với CQNNCTQ được quy định tại điểm b Khoản 41.2 Điều 41 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013<sup>12</sup>.

#### **4.2. Việc lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công, triển khai thực hiện:**

- Hợp đồng số 01/2022/HĐ.BDTX ngày 01/01/2022 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2022 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Hợp đồng số 04/2022/HĐ.BDTX ngày 30/12/2022 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2023 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Phụ lục Hợp đồng số 01/PL-04/2022/HĐ.BDTX ngày 24/02/2023 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2023 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Phụ lục Hợp đồng số 02/PL-04/2022/HĐ.BDTX ngày 21/7/2023 về việc

<sup>12</sup> Điểm c Khoản 41.2 Điều 42 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 “Thỏa thuận đối với chi phí quản lý, bảo trì đường bộ, kể cả chi phí quản lý; bảo trì nếu chưa có định mức hoặc trong các trường hợp sửa chữa đột xuất và các trường hợp đặc biệt khác

Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2023 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Hợp đồng số 06/20232/HĐ.BDTX ngày 30/12/2023 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2024 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Phụ lục Hợp đồng số 01/PL-06/2023/HĐ.BDTX ngày 05/3/2024 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2024 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

- Phụ lục Hợp đồng số 02/PL-06/2023/HĐ.BDTX ngày 03/4/2024 về việc Quản lý, bảo dưỡng thường xuyên kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2024 được ký kết giữa Công ty TNHH BOT Quảng Trị và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh;

\* **Tồn tại:** DNDA chưa thực hiện thỏa thuận đơn vị quản lý bảo trì (tự thực hiện) trong các năm 2022, 2023 và 2024 với cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Điểm c Khoản 37.2, Điều 37 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013<sup>13</sup>.

#### **4.3. Việc nghiệm thu thực hiện công tác QL, BDTX hàng năm của Nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án; nhà thầu thực hiện công tác QL, BDTX.**

Căn cứ vào các quy định của Hợp đồng, phụ lục hợp đồng hàng năm đã ký giữa DNDA và Công ty Cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh. Hàng tháng Hội đồng nghiệm thu do DNDA thành lập<sup>14</sup>, tiến hành kiểm tra nội nghiệp, kiểm tra hiện trường trên tuyến và lập bảng đánh giá chi tiết đối với từng hạng mục công việc thực hiện, làm căn cứ nghiệm thu chất lượng thực hiện và xác định tỷ lệ thanh toán công tác QL, BDTX, thực hiện thanh toán theo quý.

##### **Nhận xét:**

- Công tác nghiệm thu chất lượng công tác QL, BDTX năm 2023 và 2024 được thực hiện theo yêu cầu, tiêu chí đánh giá kết quả thực hiện theo các quy định và biểu mẫu trong Hợp đồng đã ký kết;

- Đối với công tác nghiệm thu năm 2022, DNDA xây dựng tiêu chí đánh giá chất lượng theo số lỗi vi phạm đối với từng hạng mục công việc nhưng chưa có số điểm tương ứng nên không có cơ sở để DNDA tổng hợp đánh giá chấm điểm tổng chung hạng mục công việc để nghiệm thu kết quả, chất lượng thực hiện công việc trong công tác QL, BDTX;

- Công tác kiểm tra trước và sau mùa mưa bão đối với cầu chiều dài 50 -- 100 m và cầu chiều dài 100 – 200 m các năm 2022, 2023 và 2024, nhà thầu QL, BDTX có

<sup>13</sup> Điểm c Khoản 37.2 Điều 37 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 “Đơn vị quản lý bảo trì (bao gồm cả tự thực hiện hoặc thuê) phải được CQNNCTQ thỏa thuận”.

<sup>14</sup> Quyết định số 48/QĐ-CT ngày 23/11/2016; Quyết định số 04/QĐ-CT ngày 31/3/2024 của Công ty TNHH BOT Quảng Trị về việc thành lập Hội đồng nghiệm thu công tác Bảo dưỡng thường xuyên.

thực hiện kiểm tra trước và sau mùa mưa bão, tuy nhiên nội dung kiểm tra chưa thể hiện hết các hạng mục kiểm tra theo yêu cầu quy định tại Mục 4.2.10.1<sup>15</sup>; 4.2.10.2<sup>16</sup>; 4.2.10.3<sup>17</sup>; 4.2.10.4<sup>18</sup> của TCCS 07/2013/TCĐBVN.

#### 4.4. Báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch QL, BDTX

Nhà thầu QL, BDTX có Báo cáo hoàn thành công tác QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ của Dự án các năm 2022<sup>19</sup>, 2023<sup>20</sup>.

#### 4.5. Công tác kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác QL, BDTX

- Nhật ký tuần đường được lập theo Mẫu quy định tại Phụ lục 01 Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT, tuy nhiên nội dung ghi chép tại một số trang còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống ATGT..., khối lượng công việc thực hiện của nhà thầu QL, BDTX;

- Sổ nhật ký thi công công tác QL, BDTX của nhà thầu được ghi chép hàng ngày, nội dung ghi chép thể hiện lý trình, nội dung thực hiện công việc và khối lượng của từng công việc thực hiện.

\* **Tồn tại:** Nội dung ghi chép tại một số trang của Nhật ký tuần đường còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống ATGT, khối lượng công việc thực hiện của nhà thầu QL, BDTX.

#### 4.6. Về công tác QL, BDTX 03 cầu Hà Thanh, Trúc Khê, Mỹ Hòa

- Dự án BOT trên được bàn giao đưa vào sử dụng từ tháng 8/2016. Theo quyết định phê duyệt dự án, giữ nguyên cầu cũ còn đang sử dụng, xây dựng thêm cầu mới bên cạnh gồm các cầu Hà Thanh Km747+242, cầu Trúc Khê Km750+528 và cầu Mỹ Hòa Km753+144. Các cầu này Nhà đầu tư thực hiện thảm bê tông nhựa

<sup>15</sup> Kiểm tra trước mùa mưa bão đối với đường và các công trình thoát nước, các công trình phòng hộ trên đường: Kiểm tra toàn bộ các công trình thoát nước, bao gồm cả các đoạn đường tràn - ngầm để đảm bảo khả năng thoát nước tối đa của công trình và sửa chữa kịp thời các hư hỏng để giảm thiểu sự cố do mưa lũ; kiểm tra các đoạn đường xung yếu hay xảy ra hiện tượng sụt trượt - theo dõi số liệu quan trắc sụt trượt (nếu có), phát hiện các đoạn có nguy cơ xảy ra sụt trượt trong mùa mưa lũ.

<sup>16</sup> Kiểm tra trước mùa mưa bão đối với công trình cầu với trọng tâm là kiểm tra móng trụ; chân khay 1/4 nón mố; nền đường sau mố; các công trình điều tiết dòng chảy lòng sông, lòng suối và các công trình phòng hộ khác. Phải phát hiện kịp thời để sửa chữa ngay những hư hỏng để ngăn ngừa, giảm thiểu sự cố do mưa lũ gây ra.

<sup>17</sup> Kiểm tra sau mưa bão đối với đường và các công trình thoát nước, các công trình phòng hộ trên đường là kiểm tra diễn biến, các sự cố và kết quả khắc phục sự cố sụt trượt nền đường; kiểm tra diễn biến hư hỏng, sự cố và khắc phục sự cố hư hỏng công trình thoát nước và công trình phòng hộ nền đường tại các đoạn có sự cố do mưa lũ theo báo cáo của tuần đường.

<sup>18</sup> Kiểm tra sau mùa mưa bão đối với công trình cầu là kiểm tra những diễn biến như sạt lở, xói rỗng chân móng của mố, trụ cầu có thể làm nghiêng lệch mố trụ dẫn đến nghiêng lệch dầm cầu, lún nứt mố trụ ảnh hưởng trực tiếp đến an toàn công trình và an toàn vận tải; kiểm tra sự thay đổi dòng chảy so với trước mùa mưa bão tạo nên sự bồi, lở xung quanh mố trụ cầu.

<sup>19</sup> Văn bản số 987/TĐTT-QLDN ngày 31/12/2022 của Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh về việc báo cáo hoàn thành QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2022.

<sup>20</sup> Văn bản số 1595/TĐTT-QLDN ngày 31/12/2023 của Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh về việc báo cáo hoàn thành QL, BDTX kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ năm 2023.

đường hai đầu cầu. Khi triển khai dự án, Cơ quan quản lý nhà nước về đường bộ đã bàn giao 3 cầu cũ nêu trên cho Nhà đầu tư (Phụ lục 4, Biên bản bàn giao hiện trường ngày 19/12/2013).

- Cả 3 cầu nói trên thuộc phạm vi dự án BOT, nên Nhà đầu tư (NĐT) / Doanh nghiệp dự án (DNDA) thực hiện quản lý, bảo trì theo quy định tại Điều 38 Hợp đồng BOT số 12709 /HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013. Kể từ khi dự án đưa vào sử dụng tháng 8/2016, Hợp đồng chưa có chi phí bảo trì cho 03 cầu cũ, tuy nhiên DNDA vẫn quản lý, bảo trì đảm bảo ATGT. DNDA chưa đề xuất bổ sung chi phí bảo trì vào hợp đồng.

- Năm 2019, NĐT /DNDA báo cáo 03 cầu cũ nêu trên đã bị hư hỏng, xuống cấp ở một số bộ phận công trình dẫn đến không bảo đảm ATGT, an toàn cho khai thác sử dụng và đề nghị cho phép kiểm định. Trên cơ sở đó, Tổng cục Đường bộ Việt Nam (nay là Cục Đường bộ Việt Nam) đã thỏa thuận đề cương và dự toán chi phí kiểm định 3 cầu nêu trên với kinh phí 560 triệu đồng (Văn bản số 7170/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 29/10/2019). DNDA đã lựa chọn Tư vấn kiểm định đánh giá tình trạng các cầu (Báo cáo kiểm định số 111, 112 và 113/BCKĐ-UCT ngày 05/12/2019). Chi phí kiểm định 3 cầu (sửa chữa đột xuất) nêu trên đã được quyết toán bổ sung vào phương án tài chính hợp đồng.

- Năm 2020, trên cơ sở đề nghị của Công ty TNHH BOT Quảng Trị (DNDA) tại Văn bản số 29/TTr-BOTQT ngày 02/6/2020, Tổng cục Đường bộ Việt Nam (nay là Cục Đường bộ Việt Nam) đã thống nhất cho phép sửa chữa đột xuất 03 cầu 2 cũ nêu trên với kinh phí 14,89 tỷ đồng (Văn bản số 4215/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 24/6/2020). Đến nay, DNDA chưa triển khai sửa chữa do đang đề nghị Cục ĐBVN hướng dẫn và ký kết Phụ lục hợp đồng bổ sung công tác quản lý, bảo trì, các chi phí vào Phương án tài chính. Nhà đầu tư đã dự thảo Phụ lục hợp đồng trình Cục ĐBVN tại Văn bản 43/CT-KHKT ngày 31/10/2024, theo thống nhất tại Biên bản họp ngày 11/10/2024 nhưng đến nay các bên chưa ký Phụ lục hợp đồng.

- Hiện nay, NĐT/DNDA có văn bản số 46/BOTQT-KH ngày 11/12/2024 đề nghị Cục ĐBVN xem xét giải quyết các kiến nghị của NĐT/DNDA tại Biên bản họp ngày 11/10/2024 và văn bản 43/CT-KHKT ngày 31/10/2024 để làm cơ sở triển khai thực hiện công tác quản lý, bảo trì năm 2025 và các năm tiếp theo; nếu không ký Phụ lục hợp đồng thì từ 01/01/2025 NĐT/DNDA không quản lý, bảo trì 3 cầu cũ nêu trên với lý do các cầu trên là tài sản được đầu tư bằng nguồn vốn Nhà nước và là hạng mục nằm ngoài phạm vi dự án, sụt giảm lưu lượng xe do đi qua tuyến cao tốc, giá vé chưa được điều chỉnh tăng theo như lộ trình của Hợp đồng.

- Về vấn đề này, Bộ GTVT cũng đã có văn bản số 9873/BGTVT-KCHT ngày 05/9/2023 đề nghị DNDA quản lý, bảo trì 03 cầu cũ cho đến khi kết thúc dự án và yêu cầu Cục ĐBVN tổ chức làm việc với NĐT/DNDA thống nhất nội dung quản lý, bảo trì và thỏa thuận chi phí liên quan theo chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 9798/BGTVT-ĐTCT ngày 23/8/2016 (Cục ĐBVN thỏa thuận kinh phí bảo trì của các Hợp đồng BOT, bao gồm cả phần kinh phí phát sinh nếu có nằm ngoài kinh phí dự kiến trong PATC của Hợp đồng dự án); phối hợp với Cục ĐCTVN hoàn thành các thủ tục điều chỉnh hợp đồng, bổ sung chi phí trong PATC theo quy

định.

Tuy nhiên, đến nay Cục ĐBVN (các Phòng tham mưu liên quan), Khu QLDB II và NĐT/DNDA chưa hoàn thành các chỉ đạo của Bộ GTVT cũng như các đề xuất, kiến nghị của NĐT/DNDA; có nguy cơ chậm trễ hoặc không thực hiện được công tác quản lý, bảo trì 03 cầu cũ nêu trên năm 2025 và các năm tiếp theo; không triển khai được công tác sửa chữa đột xuất các hư hỏng của 03 cầu này.

\* **Tồn tại:** Cục ĐBVN (các Phòng tham mưu Kế hoạch - đầu tư; Quản lý, bảo trì đường bộ), Khu QLDB II và NĐT/DNDA chưa hoàn thành các chỉ đạo của Bộ GTVT cũng như các đề xuất, kiến nghị của NĐT/DNDA dẫn đến có nguy cơ chậm trễ hoặc không thực hiện được công tác quản lý, bảo trì 03 cầu cũ nêu trên năm 2025 và các năm tiếp theo; không kịp thời triển khai được công tác sửa chữa đột xuất các hư hỏng của 03 cầu này.

#### **4.7. Kiểm tra hiện trường công tác QL, BDTX:**

- Hệ thống an toàn giao thông:
  - + Một số cọc Km bản, mờ, mất nét.
  - + Vạch sơn kẻ đường: Vạch sơn biên bị mờ, mất nét tại Km741+107–Km741+900.
- Mặt đường:
  - + Mặt đường ổ gà: Km741+608 (PT), Km745+370 (PT), Km746+305 (PT) Km752+340 (PT), Km750+730 (PT); rạn nứt: Km744+575, Km750+550.
  - + Mặt đường đọng nước: Km740+800 (PT), Km747+700 – Km747+800 (PT), Km750+200 – Km750+300 (PT), Km751+200.
- Lề đường: Một số vị trí lề đường cao, cỏ mọc cao như: Km743+600 – Km744+150, một số vị trí lề đọng nước, mất vệ sinh.
- Quản lý hành lang an toàn đường bộ: tập kết vật liệu xây dựng trong hành lang an toàn đường bộ tại Km741+500.

### **5. Công tác an toàn giao thông, an ninh trật tự tại Trạm thu phí**

#### **5.1. Phương án đảm bảo an toàn giao thông**

- DNDA đã ban hành Quyết định số 47/QĐ-CT ngày 22/11/2016 phê duyệt Quy trình quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ đối với dự án. Nội dung quy trình thể hiện biện pháp xử lý khi xảy ra các sự cố có tính chất thiên tai, điểm đen, điểm tiềm ẩn giao thông, tai nạn giao thông sự tham gia của các cơ quan chức năng.
- DNDA có lập danh sách Lãnh đạo, CBCNV trực đảm bảo giao thông trên tuyến và tại Trạm thu phí gửi cơ quan chức năng để phối hợp.
- Trong thời kỳ thanh tra, DNDA ban hành 03 Kế hoạch phòng chống lụt,



bão<sup>21</sup>. Nội dung các kế hoạch đã đưa ra phương án phân luồng đảm bảo giao thông khi bao bão lụt gây ách tắc giao thông trên tuyến và tại Trạm thu phí;

- Kiểm tra thực tế hệ thống an toàn giao thông khu vực Trạm thu phí, kết quả: hệ thống biển báo, hộ lan tôn sóng, vạch sơn phân làn, sơn tại đầu đảo thu phí được bố trí đầy đủ; hệ thống đèn tín hiệu tại đảo thu phí hoạt động bình thường.

\* **Tồn tại:** Vạch sơn phân làn trên mặt đường bê tông xi măng khu vực trạm thu phí một số vị trí bị mòn mờ.

## **5.2. Công tác đảm bảo an ninh trật tự, phòng chống cháy nổ và công tác phòng chống ùn tắc giao thông**

### a) Công tác đảm bảo an ninh trật tự

DNDA phối hợp cùng Công an huyện Triệu Phong ban hành các Quy chế phối hợp thực hiện công tác đảm bảo ANTT, ATGT tại Trạm thu phí số 01/QCPH.CAH-BOT ngày 10/01/2018 và số 01/QCPH/CAX-BOT ngày 01/4/2024. Nội dung các quy chế quy định nhiệm vụ của Công an huyện Triệu Phong, Công an xã Triệu Giang và Trạm thu phí phối hợp trong công tác đảm bảo ANTT-ATGT, phòng chống ùn tắc giao thông.

### b) Công tác phòng chống cháy nổ

- DNDA ban hành Quyết định thành lập Đội phòng cháy, chữa cháy cơ sở với 10 thành viên và Quy trình-quy định chức năng nhiệm vụ của Độ PCCC và CNCH. Lực lượng PCCC cơ sở được tập huấn và cấp giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ PCCC có thời hạn đến 19/4/2026;

- Ngày 20/10/2022 Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH – Công an tỉnh Quảng Trị đã tiến hành kiểm tra an toàn về phòng cháy và chữa cháy đối với Trạm thu phí Đông Hà, Km763+800 QL.1, tỉnh Quảng Trị. Kết quả kiểm tra không phát hiện các tồn tại trong công tác PCCC của đơn vị.

c) Công tác đảm bảo vệ sinh môi trường: thời điểm kiểm tra, khu vực Trạm thu phí và nhà điều hành được vệ sinh sạch sẽ, đảm bảo cảnh quan môi trường.

d) Công tác phối hợp với cơ quan chức năng địa phương: theo báo cáo của DNDA, trong thời kỳ thanh tra tại khu vực Trạm thu phí không xảy ra các trường hợp gây mất an ninh trật tự; trường hợp khi xảy ra ùn tắc giao thông tại Trạm thu phí, đơn vị căn cứ vào các Quy chế phối hợp trực tiếp trao đổi với các lực lượng chức năng và phối hợp giải quyết.

## **5.3. Chấp hành Quy chuẩn báo hiệu đường bộ**

- Theo báo cáo của DNDA, trên toàn tuyến hiện có 440 biển báo hiệu đường bộ, trong đó có: 272 biển kích thước phù hợp, 168 biển kích thước chưa phù hợp; toàn bộ biển báo có biểu tượng, ký hiệu, màu sắc, đường viền phù hợp với với QCVN 41:2019.

<sup>21</sup> Các kế hoạch số 16/CT-KHKT ngày 06/5/2022, số 28/CT-KHKT ngày 12/5/2023, số 15/CT-KHKT ngày 10/5/2024.

- Lắp đặt, điều chỉnh, bổ sung hệ thống báo hiệu:

+ Trong thời kỳ thanh tra, có 28 biển báo hiệu đường bộ và 04 cụm sơn gờ giảm tốc được bổ sung theo các văn bản chỉ đạo của Khu QLDB II, Văn phòng QLDB II.<sup>22</sup>;

+ Kiểm tra xác suất các biển báo hiệu đường bộ tại Km756+065 (PT), Km756+330(TT) kết quả các biển báo phù hợp theo QCVN 41:2019.

- Theo báo cáo, DNDA hiện đang xây dựng kế hoạch thay thế các biển báo hiệu đường bộ chưa có kích thước, thông tin phù hợp với QCVN 41:2019 năm 2025 để trình Cục ĐBVN.

**Nhận xét:** Ngày 15/11/2024, Bộ trưởng Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 51/2024/TT-BGTVT ban hành QCVN 41:2024/BGTVT (có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) thay thế cho QCVN 41:2019/BGTVT ban hành kèm theo Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31/12/2019. Do đó, đề nghị DNDA cập nhật xây dựng kế hoạch thay thế các biển báo hiệu đường bộ chưa có kích thước, thông tin phù hợp với QCVN 41:2024/BGTVT để trình Cục ĐBVN.

### III. KẾT LUẬN

Công ty TNHH BOT Quảng Trị đã triển khai thực hiện kịp thời các văn bản chỉ đạo điều hành của Bộ GTVT và Cục ĐBVN; có nhiều cố gắng, chủ động, trách nhiệm trong công tác quản lý, bảo vệ, bảo trì đối với các công trình KCHTGTĐB của Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị theo hình thức đối tác công tư; tình trạng mặt đường êm thuận, hệ thống an toàn giao thông, thoát nước đảm bảo khai thác, qua đó góp phần duy trì sự hoạt động bình thường, an toàn của công trình đường bộ, đảm bảo giao thông thông suốt. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, bên cạnh những kết quả đạt vẫn còn một số tồn tại, hạn chế sau đây:

#### 1. Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý cầu đường

- Nhật ký tuần đường nội dung ghi chép tại một số trang còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống an toàn giao thông, khối lượng công việc thực hiện. Nhân viên tuần đường chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLTĐB, tình trạng cột mốc GPMB, MLG;

- Sổ theo dõi, tổng hợp chưa có số liệu chi tiết vị trí của lưới chống chói theo đoạn tuyến được giao quản lý;

- DNDA không lập các hồ sơ liên quan đến việc lập, quản lý và sử dụng các hồ sơ tài liệu khác theo quy định tại Điều 11 và Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (đã được sửa đổi, bổ sung theo Thông tư số 41/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải) và tiêu chuẩn kỹ thuật về bảo trì và quy trình bảo trì được

<sup>22</sup> Văn bản số 328/KQLĐBII-QLBTKCHTGT ngày 08/3/2023; Biên bản Kiểm tra hiện trường ngày 14/3/2023; số 781/KQLĐBII-QLBTKCHTGT ngày 22/5/2023, số 85/VPQLĐBII.5 ngày 21/02/2024.

duyet;

- Phiếu kiểm tra của các cầu được đóng chung thành quyển dẫn đến khó khăn cho việc theo dõi và kiểm tra. Các phiếu kiểm tra cầu nội dung ghi chép còn sơ sài chưa thể hiện hết được các nội dung kiểm tra;

- 03 đơn nguyên cầu cũ Hà Thanh Km747+241.80, cầu Trúc Khê Km750+528.20 và cầu Mỹ Hòa Km753+142.36 phát sinh hư hỏng, nguy cơ mất ATGT nhưng hiện chưa triển khai công tác sửa chữa theo chấp thuận cho phép sửa chữa đột xuất tại văn bản số Văn bản số 4215/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 24/6/2020 của Tổng cục ĐBVN và chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 9873/BGTVT-KCHT ngày 05/9/2023.

## **2. Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và bảo vệ hành lang ATGT**

- Chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLĐB trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018;

- DNDA chưa có văn bản gửi chính quyền địa phương, Văn phòng QLĐB II.5, Khu QLĐB II đề nghị xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm về hành lang ATĐB (còn tồn tại 22/33 trường hợp vi phạm về hành lang ATĐB).

## **3. Công tác QL, BDTX**

### **a) Hồ sơ công tác QL, BDTX**

- DNDA chưa thực hiện thỏa thuận chi phí quản lý, bảo trì đường bộ với CQNNCTQ các năm 2022, 2024 được quy định tại điểm b Khoản 41.2 Điều 41 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013;

- DNDA chưa thực hiện thỏa thuận đơn vị quản lý bảo trì (tự thực hiện) trong các năm 2022, 2023 và 2024 với CQNNCTQ theo quy định tại Điểm c Khoản 37.2, Điều 37 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013;

- Công tác kiểm tra trước và sau mùa mưa bão đối với cầu chiều dài 50 – 100 m và cầu chiều dài 100 – 200 m các năm 2022, 2023 và 2024, nhà thầu QL, BDTX đã có kiểm tra trước và sau mùa mưa bão, tuy nhiên nội dung kiểm tra chưa thể hiện hết các hạng mục kiểm tra theo yêu cầu quy định tại Mục 4.2.10.1; 4.2.10.2; 4.2.10.3; 4.2.10.4 của TCCS 07/2013/TCĐBVN;

- Đối với công tác nghiệm thu năm 2022, DNDA xây dựng tiêu chí đánh giá chất lượng theo số lỗi vi phạm đối với từng hạng mục công việc nhưng chưa có số điểm tương ứng nên không có cơ sở để DNDA tổng hợp đánh giá chấm điểm tổng chung hạng mục công việc để nghiệm thu kết quả, chất lượng thực hiện công việc trong công tác QL, BTĐB.

- Thời điểm Đoàn kiểm tra hiện trường còn để xảy ra một số tồn tại, hư hỏng trên tuyến thuộc Dự án BOT. Cụ thể:

+ Hệ thống an toàn giao thông:

- ✓ Một số cọc Km bản, mờ, mất nét;
- ✓ Vạch sơn kẻ đường: Vạch sơn biên bị mờ, mất nét tại Km741+107–Km741+900.

- Mặt đường:

- ✓ Mặt đường ổ gà: Km741+608 (PT), Km745+370 (PT), Km746+305 (PT) Km752+340 (PT), Km750+730 (PT); rạn nứt: Km744+575, Km750+550;
- ✓ Mặt đường đọng nước: Km740+800 (PT), Km747+700 – Km747+800 (PT), Km750+200 – Km750+300 (PT), Km751+200.

- Lê đường: một số vị trí lê đường cao, cỏ mọc cao như: Km743+600 – Km744+150, một số vị trí lê đọng nước, mất vệ sinh.

- Quản lý hành lang an toàn đường bộ: tập kết vật liệu xây dựng trong hành lang an toàn đường bộ tại Km741+500.

#### **4. Công tác an toàn giao thông, an ninh trật tự tại Trạm thu phí**

Vạch sơn phân làn trên mặt đường bê tông xi măng khu vực trạm thu phí một số vị trí bị mòn mờ.

### **C. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

#### **1. Xác định xử lý trách nhiệm**

Với trách nhiệm được giao quản lý, vận hành, bảo trì công trình dự án, để xảy ra những tồn tại trên, trách nhiệm chính thuộc DNDA (Công ty TNHH BOT Quảng Trị) và Nhà đầu tư (Công ty cổ phần Tập đoàn Trường Thịnh) khi chưa sát sao, quyết liệt trong công tác chỉ đạo, điều hành DNDA thực hiện đúng theo quy định pháp luật. Sau đó là trách nhiệm trực tiếp thực hiện của các phòng ban có liên quan của DNDA/NĐT BOT và đơn vị thực hiện công tác quản lý, bảo trì, sửa chữa công trình đường bộ. Do đó, đề nghị Nhà đầu tư, DNDA tổ chức họp, kiểm điểm trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân liên quan đến các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, bảo trì, khai thác đối với Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư.

#### **2. Xử lý kỹ thuật và xử lý khác**

##### **2.1. Xử lý kỹ thuật**

Đề nghị Công ty TNHH BOT Quảng Trị thực hiện một số nội dung sau:

##### **a) Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý cầu đường**

- Chẩn chỉnh công tác tuần đường; cập nhật, ghi chép Nhật ký tuần đường đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Phụ lục số I Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT;

- Cập nhật, ghi chép đầy đủ các nội dung trong phiếu kiểm tra cầu; lưu trữ khoa học để theo dõi.

- DNDA thực hiện ngay việc lập và cập nhật các hồ sơ liên quan đến việc

lập, quản lý và sử dụng các hồ sơ tài liệu khác theo quy định tại Điều 11 và Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (đã được sửa đổi, bổ sung theo Thông tư số 41/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải) và tiêu chuẩn kỹ thuật về bảo trì và quy trình bảo trì được duyệt.

- DNDA tiếp tục chủ động đề xuất, làm việc trực tiếp với Cục ĐBVN để sớm triển khai công tác sửa chữa 03 đơn nguyên cầu cũ Hà Thanh Km747+241.80, cầu Trúc Khê Km750+528.20 và cầu Mỹ Hòa Km753+142.36 theo chấp thuận cho phép sửa chữa đột xuất tại văn bản số Văn bản số 4215/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 24/6/2020 của Tổng cục ĐBVN và chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 9873/BGTVT-KCHT ngày 05/9/2023.

a) Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và bảo vệ hành lang ATGT

- Cập nhật đầy đủ các trường hợp vi phạm HLĐB trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018;

- Phối hợp chặt chẽ với Khu QLĐBII, các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương kịp thời phát hiện, xử lý triệt để các vi phạm HLAB mới phát sinh đồng thời có kế hoạch xử lý triệt để các vi phạm hành lang ATĐB còn tồn tại.

b) Công tác QL, BDTX

- Về việc thoả thuận kinh phí quản lý, BDTX năm 2022, 2024 và thoả thuận đơn vị quản lý bảo trì (tự thực hiện) năm 2022, 2023, 2024 và các năm tiếp theo: yêu cầu Công ty BOT thực hiện theo đúng các quy định tại Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013 và các Phụ lục kèm theo; chủ động rà soát phương án tài chính đã ký với cơ quan nhà nước có thẩm quyền, đồng thời nghiên cứu Quyết định số 2055/QĐ-CĐBVN ngày 02/6/2023 của Cục ĐBVN để làm căn cứ trước khi trình thoả thuận kinh phí quản lý, BDTX; lập, trình thoả thuận và phê duyệt kinh phí QL, BDTX theo quy định.

- Thực hiện đầy đủ các nội dung kiểm tra cầu theo yêu cầu quy định tại Mục 4.2.10.1; 4.2.10.2; 4.2.10.3; 4.2.10.4 của TCCS 07/2013/TCĐBVN.

- Khắc phục các tồn tại ở ngoài hiện trường được nêu trong biên bản đã ký với Đoàn thanh tra; rà soát công tác nghiệm thu, chấm điểm để điều chỉnh cho phù hợp với thực tế triển khai thực hiện.

- Căn cứ vào hợp đồng để yêu cầu đơn vị BDTX thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các công việc trong hợp đồng QL, BDTX để đảm bảo an toàn công trình, giao thông an toàn thông suốt; đồng thời, rà soát các quy định trong hợp đồng QL, BDTX và quy định của pháp luật để xem xét giảm trừ kinh phí đối với các hạng mục công việc do nhà thầu thực hiện chưa kịp thời và chưa đảm bảo chất lượng.

d) Công tác ATGT, ANTT tại Trạm thu phí

- DNDA cập nhật xây dựng kế hoạch thay thế các biển báo hiệu đường bộ

chưa có kích thước, thông tin phù hợp với QCVN 41:2024/BGTVT để trình Cục ĐBVN phê duyệt và triển khai thực hiện.<sup>23</sup>

- Sơn lại các vị trí sơn kẻ đường phân làn xe cơ giới bị mòn mờ tại khu vực Trạm thu phí.

## 2.2. Xử lý khác

### a) Đề nghị NĐT/DNDA

Chủ động nghiên cứu, quán triệt thực hiện các quy định của Luật Đường bộ năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành mới ban hành trong công tác quản lý nhà nước về đường bộ, trong đó có công tác quản lý, khai thác, bảo trì công trình đường bộ<sup>24</sup>. Trường hợp có vướng mắc phát sinh thì có văn bản kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hệ thống các văn bản, tiêu chuẩn trong lĩnh vực bảo trì hệ thống cầu, đường bộ, tháo gỡ các chông chéo, vướng mắc trong áp dụng quy định pháp luật.

### b) Giao Phòng Quản lý, bảo trì đường bộ

Chủ trì, phối hợp với các Phòng đơn vị liên quan tham mưu giải quyết xem xét giải quyết các kiến nghị của NĐT/DNDA tại văn bản số 46/BOTQT-KH ngày 11/12/2024 về việc đề nghị Cục ĐBVN xem xét giải quyết các kiến nghị của NĐT/DNDA tại Biên bản họp ngày 11/10/2024 và văn bản 43/CT-KHKT ngày 31/10/2024 để làm cơ sở triển khai thực hiện công tác quản lý, bảo trì năm 2025 và các năm tiếp theo đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên 03 cầu Hà Thanh, Trúc Khê, Mỹ Hòa.

### c) Giao Phòng Kế hoạch - Đầu tư

Chủ trì, phối hợp với các Phòng đơn vị liên quan tham mưu việc điều chỉnh hợp đồng, bổ sung chi phí trong PATC theo quy định và nghiên cứu ký kết Phụ lục Hợp đồng theo chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 9873/BGTVT-KCHT ngày 05/9/2023 và kiến nghị của NĐT/DNDA.

### d) Giao Khu QLDB II và Văn phòng QLDB II.5

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc, hướng dẫn DNDA thực hiện kịp thời và đầy đủ các quy định của pháp luật về quản lý, khai thác, bảo trì đối Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư; xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định.

## D. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

### 1. Tổ chức công khai kết luận thanh tra:

<sup>23</sup> Thông tư số 51/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành QCVN 41:2024/BGTVT (có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) thay thế cho QCVN 41:2019/BGTVT ban hành kèm theo Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31/12/2019.

<sup>24</sup> - Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 28/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ.

- Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ.

- Phòng Pháp chế - Thanh tra phối hợp với Phòng Tổ chức - Hành chính thực hiện công khai kết luận thanh tra theo quy định.

- Phòng Pháp chế - Thanh tra theo dõi, đôn đốc Công ty TNHH BOT Quảng Trị trong việc thực hiện Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý và bảo trì công trình đường bộ đối với các tuyến quốc lộ giao quản lý.

2. Công ty TNHH BOT Quảng Trị và các đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra; công khai niêm yết Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật về thanh tra; báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản về Cục ĐBVN qua Phòng Pháp chế - Thanh tra trước ngày 10/02/2025./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra Bộ GTVT (báo cáo);
  - Cục trưởng (báo cáo);
  - Các Phòng: PC-TT, QL,BTĐB, KH-ĐT, TC-HC (thực hiện);
  - Công ty TNHH BOT Quảng Trị (thực hiện);
  - Lưu: VT, HS ĐTTr (VTT);
- Tài liệu được sao chụp theo quy định./.



**KT. CỤC TRƯỞNG  
PHO CỤC TRƯỞNG**

**Nguyễn Mạnh Thắng**





**Các tồn tại trong công tác quản lý, khai thác, bảo trì đối với Dự án Đầu tư xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km741+170 - Km756+705, tỉnh Quảng Trị bằng hình thức đối tác công tư và trách nhiệm để xảy ra các tồn tại**  
(Kèm theo Kết luận thanh tra số 07 /KL-CĐBVN ngày 16 tháng 01 năm 2025 của Cục ĐBVN)

TT	NỘI DUNG TỒN TẠI	TRÁCH NHIỆM ĐỂ XẢY RA CÁC TỒN TẠI, THIẾU XÓT
<b>I</b>	<b>Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý cầu đường</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nhật ký tuần đường nội dung ghi chép tại một số trang còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống an toàn giao thông, khối lượng công việc thực hiện.</li> <li>- Nhân viên tuần đường chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLATEDB, tình trạng cột mốc GPMB, MLG.</li> <li>- Sổ theo dõi, tổng hợp chưa có số liệu chi tiết vị trí của lưới chống chói theo đoạn tuyến được giao quản lý.</li> <li>- Các phiếu kiểm tra cầu nội dung ghi chép còn sơ sài chưa thể hiện hết được các nội dung kiểm tra.</li> <li>- Phiếu kiểm tra của các cầu được đóng chung thành quyển dẫn đến khó khăn cho việc theo dõi và kiểm tra.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Công ty TNHH BOT Quảng Trị</li> <li>- Phòng KH – KT</li> <li>- Nhà thầu QL, BDTX Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh</li> </ul>
<b>II</b>	<b>Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và bảo vệ hành lang ATGT</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLĐB năm 2022 trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018.</li> <li>- DNDA chưa có văn bản gửi chính quyền địa phương, Văn phòng QLĐB II.5, Khu QLĐB II đề nghị xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Công ty TNHH BOT Quảng Trị</li> <li>- Phòng KH – KT</li> <li>- Nhà thầu QL, BDTX Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh</li> </ul>
<b>III</b>	<b>Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên (QL, BDTX)</b>	
1	<p><i>a) Công tác lập KHBT đường bộ và phê duyệt dự toán</i></p> <p>DNDA chưa thực hiện thỏa thuận chi phí quản lý, bảo trì đường bộ các năm 2022, 2024 với CQNNCTQ được quy định tại điểm b Khoản 41.2 Điều 41 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013.</p> <p><i>b) Việc lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công, triển khai thực hiện:</i></p> <p>DNDA chưa thực hiện thỏa thuận đơn vị quản lý bảo trì (tự thực hiện) trong các năm 2022, 2023 và 2024 với cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Điểm c Khoản 37.2, Điều 37 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Công ty TNHH BOT Quảng Trị</li> <li>- Phòng KH – KT</li> </ul>

2	<p><i>Công tác kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác QL, BDTX</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Công tác kiểm tra trước và sau mùa mưa bão đối với cầu chiều dài 50 – 100 m và cầu chiều dài 100 – 200 m các năm 2022, 2023 và 2024, nhà thầu QL, BDTX có thực hiện kiểm tra trước và sau mùa mưa bão, tuy nhiên nội dung kiểm tra chưa thể hiện hết các hạng mục kiểm tra theo yêu cầu quy định tại Mục 4.2.10.1; 4.2.10.2; 4.2.10.3; 4.2.10.4 của TCCS 07/2013/TCĐBVN.</li> <li>- Nội dung ghi chép tại một số trang của Nhật ký tuần đường còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống ATGT, khối lượng công việc thực hiện của nhà thầu QL, BDTX.</li> <li>- Các tồn tại hiện trường trong công tác QL, BDTX.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Công ty TNHH BOT Quảng Trị</li> <li>- Phòng KH – KT</li> <li>- Nhà thầu QL, BDTX Công ty CP Tập đoàn Trường Thịnh</li> </ul>
<b>IV</b>	<b>Công tác an toàn giao thông, an ninh trật tự tại Trạm thu phí</b>	
	<p>Vạch sơn phân làn trên mặt đường bê tông xi măng khu vực trạm thu phí một số vị trí bị mòn mờ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Công ty TNHH BOT Quảng Trị</li> <li>- Phòng KH – KT</li> </ul>

**CÁC TỒN TẠI: TRONG CÔNG TÁC BẢO VỆ KCHTGT; DỰ ÁN SỬA CHỮA ĐỊNH KỲ,  
SỬA CHỮA ĐỘT XUẤT; TRÁCH NHIỆM XẢY RA CÁC TỒN TẠI VÀ KIẾN NGHỊ  
SỬA ĐỔI, BỔ SUNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

(Kèm theo Kết luận thanh tra số 07/KL-CĐBVN ngày 16 tháng 4 năm 2025 của Cục ĐBVN)

TT	TỔ CHỨC	NỘI DUNG VI PHẠM	KIẾN NGHỊ XỬ LÝ TRÁCH NHIỆM			GHI CHÚ
			KIẾN NGHỊ XỬ LÝ TRÁCH NHIỆM	CHUYÊN CƠ QUAN CÔNG AN	CHUYÊN CƠ QUAN CHỨC NĂNG KHÁC	
<b>I. Các tồn tại trong Công tác lập, quản lý và lưu giữ hồ sơ quản lý cầu đường</b>						
1	Chủ đầu tư, DNDA và các đơn vị có liên quan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nhật ký tuần đường nội dung ghi chép tại một số trang còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống an toàn giao thông, khối lượng công việc thực hiện.</li> <li>- Nhân viên tuần đường chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLATĐB, tình trạng cột mốc GPMB, MLG.</li> <li>- Sổ theo dõi, tổng hợp chưa có số liệu chi tiết vị trí của lưới chống chói theo đoạn tuyến được giao quản lý.</li> <li>- Các phiếu kiểm tra cầu nội dung ghi chép còn sơ sài chưa thể hiện hết được các nội dung kiểm tra.</li> <li>- Phiếu kiểm tra của các cầu được đóng chung thành quyển dẫn đến khó khăn cho việc theo dõi và kiểm tra</li> </ul>	X			
<b>II. Công tác quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và bảo vệ hành lang ATGT</b>						
	Chủ đầu tư, DNDA và các đơn vị có liên quan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Chưa cập nhật các trường hợp vi phạm HLĐB năm 2022 trong bình đồ duỗi thẳng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 13 Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018.</li> <li>- DNDA chưa có văn bản gửi chính quyền địa phương, Văn phòng QLĐB II.5, Khu QLĐB II đề nghị xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm.</li> </ul>	X			
<b>III. Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên</b>						
	Chủ đầu tư, DNDA và các đơn vị có liên quan	<p>a) Công tác lập KHBT đường bộ và phê duyệt dự toán</p> <p>DNDA chưa thực hiện thỏa thuận chi phí quản lý, bảo trì đường bộ các năm 2022, 2024 với CQNNCTQ được quy định tại điểm b Khoản 41.2 Điều 41 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013.</p> <p>b) Việc lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công, triển khai thực hiện:</p> <p>DNDA chưa thực hiện thỏa thuận đơn vị quản lý bảo trì (tự thực hiện) trong</p>	X			

		<p>các năm 2022, 2023 và 2024 với cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Điểm c Khoản 37.2, Điều 37 Hợp đồng BOT số 12709/HĐ.BOT-BGTVT ngày 25/11/2013.</p> <p>c) Công tác kiểm tra, giám sát, quản lý chất lượng công tác QL, BDTX</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Công tác kiểm tra trước và sau mùa mưa bão đối với cầu chiều dài 50 – 100 m và cầu chiều dài 100 – 200 m các năm 2022, 2023 và 2024, nhà thầu QL, BDTX có thực hiện kiểm tra trước và sau mùa mưa bão, tuy nhiên nội dung kiểm tra chưa thể hiện hết các hạng mục kiểm tra theo yêu cầu quy định tại Mục 4.2.10.1; 4.2.10.2; 4.2.10.3; 4.2.10.4 của TCCS 07/2013/TCĐBVN.</li> <li>- Nội dung ghi chép tại một số trang của Nhật ký tuần đường còn chưa phản ánh được đầy đủ các diễn biến thực tế trên tuyến đường như hư hỏng mặt đường, lề đường, hệ thống ATGT, khối lượng công việc thực hiện của nhà thầu QL, BDTX.</li> <li>- Các tồn tại hiện trường trong công tác QL, BDTX.</li> </ul>				
<b>IV. Công tác ATGT, ANTT tại trạm thu phí</b>						
<b>1</b>	Chủ đầu tư, DNDA và các đơn vị có liên quan	Vạch sơn phân làn trên mặt đường bê tông xi măng khu vực trạm thu phí một số vị trí bị mòn mờ	<b>X</b>			

2